КИнЭУ

МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ «КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ КАЗАХСТАНА: ПРАВА, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»



2026 г.

Главный редактор Р.А. Мамедов

Президент КИнЭУ имени М. Дулатова, Костанай, Казахстан

Зам. главного редактора Н.К Удербаева

PhD, Проректор по научно инновационному развитию и искусственному интеллекту КИнЭУ имени М. Дулатова, Костанай, Казахстан

Редакционная коллегия:

АСТАФЬЕВ В.Л.	д.т.н., проф., акад. КАСХН, МААО, Костанай, Казахстан
АСАНАЛИЕВ А.Ж.	д.с.-х.н., проф., Бишкек, Кыргызстан
ЕРШОВ В.Л.	д.с.-х.н., проф., Омск, Россия
КЕНДЮХ И.Г.	д.э.н., проф., акад. КАСХН, Петропавловск, Казахстан
КЕНЕНБАЕВ С.Б.	д.с.-х.н., проф., акад. НАН РК, Алматы, Казахстан
ЛОРЕТЦ О.Г.	д.б.н., доц., Екатеринбург, Россия
МАХАТОВ Б. М.	д.с.-х.н., проф., Алматы, Казахстан
ПОПОЛЗУХИНА Н.А.	д.с.-х.н., проф., Омск, Россия
САБИЕВ У.К.	д.т.н., проф., Омск, Россия
САЛАМАТОВ А.А.	д.п.н., доц., Челябинск, Россия
СТЕЛЬМАХ В.В.	к.мед.н., Костанай, Казахстан
СЫСОЕВ А.М.	д.э.н., проф., акад. МААО, Воронеж, Россия
ТРИФОНОВА М.Ф.	д.с.-х.н., проф., акад. МААО, Москва, Россия
ХУДЯКОВА Е. В.,	д.э.н., проф., акад. МААО, Москва, Россия
ХАДАНОВИЧ В.В.	к.т.н., доц., акад. МААО, Костанай, Казахстан

Адрес редакции: **КИнЭУ имени М. Дулатова, ул. Чернышевского 59, 306 каб., г. Костанай, Казахстан, 110007**
Тел.: **8-708-678-30-87.** E-mail: **nauka@kineu.kz**
Ответственный секретарь: **Б.П. Бурнашов** Технический секретарь: **А.А. Амантаев**

Материалы региональной научно-практической конференции «Конституционные основы государственности Казахстана: права, ответственность и устойчивое развитие», посвящённые Дню Республики Казахстан и актуальным вопросам новой Конституции.
Собственник: ЧУ «Костанайский инженерно-экономический университет имени М. Дулатова»
Конференция проводилась в рамках интеллектуально-образовательной недели «Республика и Конституция: Ответственный гражданин — могущественное государство».

Адрес типографии: 110007, Казахстан, г. Костанай, ул. Чернышевского, 312А, Костанайский инженерно-экономический университет имени М. Дулатова. Тел.: 8-777-119-99-12

© Костанайский инженерно-экономический университет им. М. Дулатова

МАЗМҰНЫ/ CONTENT/ СОДЕРЖАНИЕ

«ҚАЗАҚСТАН МЕМЛЕКЕТТІЛІГІНІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ: ҚҰҚЫҚТАР, ЖАУАПКЕРШІЛІК ЖӘНЕ ТҰРАҚТЫ ДАМУ» АТТЫ ӨҢІРЛІК ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛДАРЫ

PROCEEDINGS OF THE REGIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE "CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF KAZAKHSTAN'S STATEHOOD: RIGHTS, RESPONSIBILITY, AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT"

МАТЕРИАЛЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ КАЗАХСТАНА: ПРАВА, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»

Петухов Д.В. *Интеллектуальная транспортно-логистическая система Республики Казахстан: от инфраструктурной связанности к цифровой трансформации и «экономике правил»* *4*

Түйте Е.Е. *Язык как фактор формирования гражданской идентичности и национального единства в Республике Казахстан* *14*

Изтлеутова Г.А. *Конституционное развитие, гражданская ответственность и социально-экономическое развитие Республики Казахстан: современные вызовы и перспективы* *24*

Муратов Д.А. *Конституционные основы и стратегические приоритеты обеспечения энергетической безопасности и энергонезависимости Республики Казахстан* *36*

Жунусов А.К. *Конституционные основы развития аграрной сферы Республики Казахстан* *49*

МРНТИ 73.01.75

Д.В. Петухов, к.э.н. доцент Экономического факультета
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
119571, Москва, Российская Федерация

Интеллектуальная транспортно-логистическая система Республики Казахстан: от инфраструктурной связанности к цифровой трансформации и «экономике правил»

Түйіндеме. Мақалада Қазақстан Республикасының көлік-логистикалық жүйесін трансформациялаудың түйінді бағыттары қарастырылады: халықаралық көлік дәліздерін дамыту, автомобиль және теміржол инфрақұрылымын жаңғырту, жолдар мен тасымалдарды басқаруды цифрландыру, сондай-ақ салалық жобаларды іске асырудың институционалдық шарттары. Ресми материалдар негізінде көлік саласының көрсеткіштері, Транскаспий халықаралық көлік бағдарының дамуы, e-Joldar цифрлық платформасы мен салмақ бақылауының автоматтандырылған жүйелерін енгізу талданады. «Ережелер экономикасы» тұжырымдамасы құқықтық белгілілік, процедуралардың ашықтығы және реттеудің болжамдылығының маңызын зерделеуге арналған аналитикалық негіз ретінде пайдаланылады. Жекелеген тәртіппен қол жеткізілген нәтижелер, ағымдағы іс-шаралар және жоспарлы көрсеткіштер жіктеледі.

Аннотация. Статья рассматривает ключевые направления трансформации транспортно-логистической системы Республики Казахстан: развитие международных транспортных коридоров, модернизацию автомобильной и железнодорожной инфраструктуры, цифровизацию управления дорогами и перевозками, а также институциональные условия реализации отраслевых проектов. На основе официальных материалов анализируются показатели транспортной отрасли, развитие Транскаспийского международного транспортного маршрута, внедрение цифровой платформы e-Joldar и автоматизированных систем весового контроля. Концепция «экономики правил» используется как аналитическая рамка для рассмотрения значения правовой определённости, прозрачности процедур и предсказуемости регулирования. Отдельно разграничиваются достигнутые результаты, текущие мероприятия и плановые показатели.

Abstract. The article examines the key directions of transformation in the transport and logistics system of the Republic of Kazakhstan: the development of international transport corridors, the modernization of road and rail infrastructure, the digitalization of road and transport management, and the institutional conditions for implementing sectoral projects. Based on official materials, the study analyzes the performance indicators of the transport sector, the development of the Middle Corridor (Trans-Caspian International Transport Route), and the implementation of the e-Joldar digital platform alongside automated weigh-in-motion systems. The concept of the "economy of rules" serves as an analytical framework to address the significance of legal certainty, procedural transparency, and regulatory predictability. Furthermore, achieved results, ongoing measures, and planned targets are clearly delineated.

Түйін сөздер: көлік-логистикалық жүйесі, Қазақстан, зияткерлік көлік жүйелері, цифрландыру, e-Joldar, WIM, ТХКБ, көлік дәліздері, институционалдық орта, ережелер экономикасы.

Ключевые слова: транспортно-логистическая система, Казахстан, интеллектуальные транспортные системы, цифровизация, e-Joldar, WIM, ТМТМ, транспортные коридоры, институциональная среда, экономика правил.

Key words: transport and logistics system, Kazakhstan, intelligent transport systems (ITS), digitalization, e-Joldar, weigh-in-motion (WIM), TITR, transport corridors, institutional environment, economy of rules.

Введение. Транспортно-логистическая система Республики Казахстан играет важную роль в обеспечении экономической связанности регионов, развитии внешней торговли и реализации транзитного потенциала страны. Географическое положение Казахстана на пересечении международных транспортных маршрутов создаёт предпосылки для укрепления его позиций в евразийской транспортной системе. В этих условиях развитие транспортной инфраструктуры приобретает стратегическое значение и требует согласованного совершенствования технических, организационных, цифровых и институциональных механизмов управления.

По данным Министерства транспорта, валовой выпуск в сфере транспорта и складирования по итогам 2025 года составил 12,2 трлн тенге. В июле 2026 года Правительство сообщило о планах довести валовую продукцию транспортной отрасли до 14,3 трлн тенге по итогам 2026 года [1, 2]. В официальных материалах доля транспорта в ВВП оценивается примерно в 6,1% [3]. При использовании этих данных важно различать фактические результаты завершённого периода и прогнозные значения текущего года.

По итогам 2025 года объём транзитных перевозок в одном из официальных сообщений Правительства оценивался в 36,9 млн тонн [4]. В более позднем материале об исполнении республиканского бюджета приводится показатель 39,1 млн тонн [5]. Поскольку публикации могут использовать разные даты фиксации или методики учёта, при сравнении транзитных показателей

необходимо обращаться к первичной статистической методологии и уточнять охват данных.

Развитие международных транспортных коридоров, включая Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ) и направление «Север – Юг», сопровождается модернизацией автомобильных и железнодорожных путей, обновлением подвижного состава и развитием портовой и пограничной инфраструктуры. Одновременно возрастает значение цифровой интеграции перевозочных процессов: электронного обмена данными, автоматизированного контроля и мониторинга состояния инфраструктуры [4, 6].

При этом эффективность транспортной системы определяется не только протяжённостью и пропускной способностью инфраструктуры. Она зависит также от согласованности информационных потоков, качества межведомственного взаимодействия, прозрачности административных процедур и предсказуемости нормативного регулирования. В статье понятие «экономика правил» рассматривается как аналитическая рамка, позволяющая исследовать значение правовой определённости и последовательного применения правил для планирования и реализации транспортных проектов. Такая постановка вопроса не предполагает заранее установленной причинно-следственной связи между институциональными реформами и конкретными экономическими результатами.

Цель статьи - проанализировать основные направления трансформации транспортно-логистической системы Республики Казахстан с акцентом на инфраструктурную связанность, цифровые решения и институциональные условия развития отрасли. Для достижения цели рассматриваются развитие транспортных коридоров, цифровизация управления дорожной сетью, применение автоматизированных систем контроля, модернизация железнодорожной и портовой инфраструктуры, а также ключевые ограничения и перспективы отрасли.

Объект и методика.

Объект исследования - транспортно-логистическая система Республики Казахстан, рассматриваемая как совокупность транспортной инфраструктуры, международных транспортных коридоров, цифровых инструментов управления перевозками и институциональных механизмов регулирования отрасли.

Методологическую основу исследования составил системный подход, позволяющий рассматривать транспортно-логистическую систему Казахстана во взаимосвязи инфраструктурных, технологических, организационных и институциональных компонентов. В работе применены методы анализа и обобщения официальных статистических данных и информационно-аналитических материалов государственных органов Республики Казахстан, сравнительного анализа показателей и направлений развития транспортной отрасли, а также структурно-логический метод для определения взаимосвязей между модернизацией инфраструктуры, внедрением цифровых решений и

совершенствованием механизмов регулирования.

В качестве информационной базы использованы официальные материалы о развитии транспортно-логистического комплекса страны, международных транспортных маршрутов, цифровой платформы e-Joldar и автоматизированных систем весового контроля WIM. При рассмотрении институциональных факторов использован аналитический подход к оценке роли правовой определённости, прозрачности административных процедур и предсказуемости регулирования в реализации транспортных проектов.

Исследование носит аналитический характер и основано на изучении опубликованных данных и документов. Его методика предусматривает разграничение фактически достигнутых результатов, реализуемых мероприятий и плановых показателей. Это позволяет избежать прямого отождествления заявленных планов с достигнутыми результатами и не трактовать выявленные взаимосвязи как доказанные причинно-следственные зависимости без соответствующих эмпирических оснований.

Результаты исследований. Казахстан развивает международные транспортные направления «Восток - Запад», «Север - Юг» и ТМТМ, связывающие страну с рынками Европы, Китая, Центральной Азии и Каспийского региона (рисунок 1). Значение этих маршрутов определяется не только транзитными доходами, но и возможностью улучшать доступность регионов, поддерживать экспортно-импортные операции и формировать устойчивые логистические цепочки. Правительственные материалы относят к приоритетам расширение пропускной способности транспортных коридоров, обновление инфраструктуры и совершенствование процедур пересечения границ [4, 6].

В автомобильной отрасли реализуются проекты реконструкции и строительства магистралей, направленные на повышение связанности центральных и западных регионов, сокращение транспортных разрывов и улучшение доступа к портам Каспийского моря. В числе проектов, отражённых в официальных материалах, -коридор «Центр - Запад», а также работы на направлениях «Бейнеу - Саксаульский», «Кызылорда - Жезказган», «Актобе – Улгайсын» и «Караганда - Жезказган» [6, 7]. Проект «Центр - Запад» следует описывать как строящийся инфраструктурный проект, а ожидаемые эффекты - сокращение расстояния и времени в пути, расширение доступа к западным регионам - формулировать как прогнозируемые, а не уже достигнутые результаты.



Рисунок 1 - Стратегическая география: Макрокоридоры

В железнодорожном секторе одним из важных событий 2025 года стал запуск второй линии на участке «Достык – Мойынты» протяжённостью 836 км (рисунок 2). Также продолжается строительство новых железнодорожных линий, включая «Кызылжар – Мойынты», «Дарбаза – Мактаарал» и «Бахты – Аягоз» [4, 5]. Эти проекты ориентированы на увеличение пропускной способности, развитие международных связей и снижение нагрузки на отдельные узлы. Для оценки их фактического эффекта в дальнейшем необходимы сопоставимые данные о грузопотоках, времени доставки и использовании пропускных мощностей до и после ввода объектов.



Рисунок 2 - Железнодорожные магистрали: проекты и верификация

Важную роль в развитии ТМТМ играют морские порты Актау и Курык, а также сухопутные логистические узлы на востоке страны. В Актау поэтапно развивается международный контейнерный хаб; согласно официальным сообщениям, проект предусматривает увеличение пропускной способности по контейнерным грузам до 240 тыс. ДФЭ в год [8]. Указанная величина относится к проектной мощности, а не к фактическому годовому объёму перевалки. При

анализе ТМТМ также необходимо учитывать мультимодальный характер маршрута, зависимость от согласованности железнодорожных, портовых и морских операций, а также необходимость синхронизации расписаний и обмена транспортными документами.

Цифровая трансформация транспортной отрасли предполагает переход от разрозненного сбора сведений к более системному управлению инфраструктурными активами и транспортными потоками. Одним из направлений этой работы является создание единой цифровой платформы e-Joldar («Е-Жолдар»), предназначенной для объединения информации о дорогах, ремонтах, подрядчиках и выявленных дефектах. По данным Министерства транспорта, цифровые паспорта сформированы для 40 тыс. км дорог, а промышленный ввод платформы запланирован на 2027 год [9]. Следовательно, корректнее говорить о поэтапном формировании платформы, а не о полном завершении цифровизации всей дорожной сети.

Цифровые паспорта дорожных участков могут включать сведения о техническом состоянии, параметрах эксплуатации, проведённых ремонтных работах и выявленных дефектах. При накоплении актуальных и сопоставимых данных такие инструменты создают предпосылки для более обоснованного планирования ремонтов, определения приоритетности финансирования и контроля качества работ. Вместе с тем ожидаемый эффект зависит от полноты данных, регулярности их обновления, совместимости информационных систем и наличия процедур независимой проверки результатов (рисунок 3).

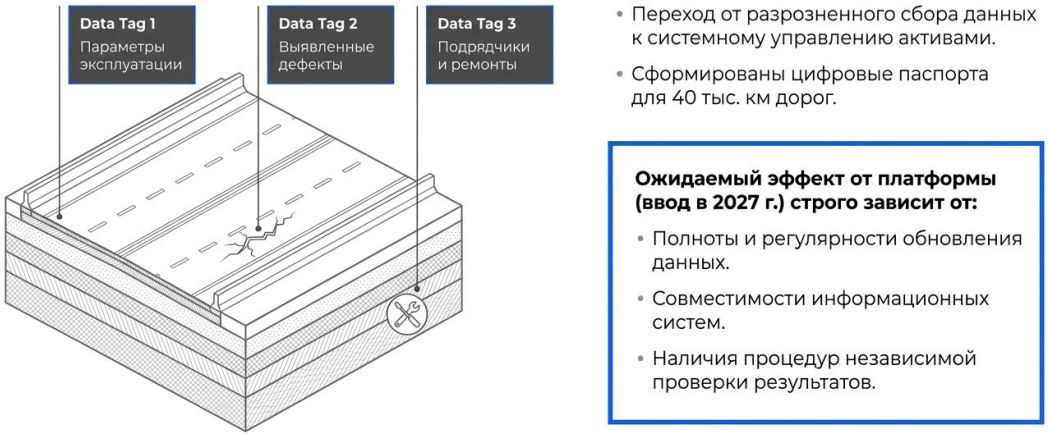
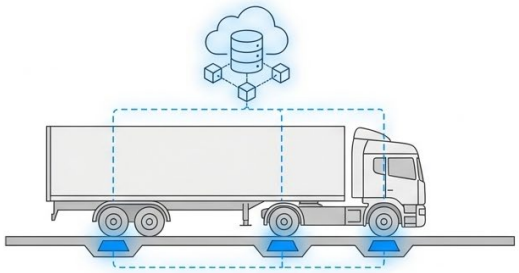


Рисунок 3- Базовый уровень цифровизации: Платформа e-Joldar

Другим направлением является развитие автоматизированного весового контроля транспортных средств. Системы WIM (Weigh-in-Motion) позволяют оценивать массу транспортного средства и нагрузку на оси в движении, что может способствовать выявлению перегруженных автомобилей и сохранению дорожного покрытия. В официальных материалах Министерства транспорта сообщалось о поэтапной установке автоматизированных измерительных станций: из планируемых до 220 комплексов 71 уже введён в эксплуатацию (рисунок 4). [10].



71 из 220

запланированных станций введено в эксплуатацию (статус на дату публикации).

Системные требования	
Цифровой контроль — это не только техническое оснащение. Эффективность зависит от:	
1.	**Точности измерений и корректности калибровки.**
2.	**Соблюдения процедур поверки.**
3.	**Юридической значимости результатов.**
4.	**Прозрачности административных процедур и механизмов обжалования.**

Рисунок 4- Автоматизированный контроль: Система WIM

Эти данные отражают состояние программы на дату публикации и не должны трактоваться как окончательное число станций, установленных на всей территории страны.

Эффективность WIM зависит от точности измерений, корректности калибровки, соблюдения процедур поверки, юридической значимости результатов и прозрачности рассмотрения выявленных нарушений. Поэтому цифровой контроль следует рассматривать не только как техническое оснащение дорог, но и как систему, объединяющую измерительное оборудование, передачу данных, административные процедуры и механизмы обжалования.

Концепция V2X (Vehicle-to-Everything) предусматривает обмен данными между транспортными средствами, дорожной инфраструктурой, другими участниками движения и цифровыми платформами. Потенциальные области применения включают информирование о дорожной обстановке, предупреждение об опасных ситуациях, координацию транспортных потоков и поддержку высокоавтоматизированного движения. Однако упоминание V2X в стратегических или презентационных материалах само по себе не подтверждает наличие действующего национального беспилотного коридора. Поэтому внедрение таких решений следует оценивать по конкретным пилотным проектам, техническим требованиям, результатам испытаний и официально подтверждённым этапам реализации.

Инфраструктурные и цифровые проекты требуют долгосрочного планирования, устойчивого финансирования и распределения ответственности между государственными органами, операторами инфраструктуры и частными участниками. Для инвесторов и пользователей транспортных услуг значение имеют предсказуемость требований, прозрачность закупочных и разрешительных процедур, стабильность договорных условий и доступность механизмов разрешения споров. В этом смысле «экономика правил» может быть использована для анализа того, насколько институциональная среда способствует снижению неопределённости и формированию условий для

долгосрочных инвестиций.

Конституция Республики Казахстан, принятая на референдуме 15 марта 2026 года и вступившая в силу 1 июля 2026 года, закрепляет обновлённые положения о системе государственного управления, правах и свободах человека, верховенстве закона и развитии человеческого капитала [11]. Эти изменения формируют общий правовой контекст деятельности государственных органов и экономических субъектов. Применительно к транспортной сфере институциональное качество может оцениваться через конкретные управленческие параметры: сроки согласования проектов, прозрачность закупок, доступность информации о состоянии инфраструктуры, качество исполнения договоров, порядок применения весового контроля, предсказуемость тарифных и разрешительных процедур, а также наличие механизмов общественного и профессионального контроля. Такой подход позволяет перейти от общего упоминания правовых реформ к проверяемым критериям анализа.

Цифровизация также требует институциональных гарантий: единых стандартов данных, разграничения доступа, защиты информации, ответственности за ошибки и возможности проверить основания автоматизированных решений. Поэтому развитие интеллектуальных транспортных систем должно сопровождаться не только внедрением программного обеспечения и датчиков, но и разработкой процедур управления данными, технического аудита и контроля качества.

Несмотря на значительный объём инфраструктурных мероприятий, развитие транспортно-логистической системы связано с рядом взаимозависимых ограничений. К ним относятся необходимость дальнейшей модернизации отдельных участков автомобильных и железных дорог, обеспечение достаточной пропускной способности пограничных переходов, согласование работы различных видов транспорта, обновление подвижного состава и повышение надёжности логистических цепочек. Правительственные материалы также предусматривают поэтапную модернизацию автомобильных пунктов пропуска и продолжение работ по развитию транспортных коридоров [6, 10].

К технологическим ограничениям относятся разная степень цифровой зрелости участников перевозочного процесса, необходимость интеграции информационных систем и поддержания достоверности данных. Цифровая платформа не обеспечивает улучшение управления автоматически: результат зависит от качества исходной информации, готовности организаций использовать данные при принятии решений и наличия показателей, по которым можно оценивать эффективность внедрения. Для этого целесообразно отслеживать, например, время обработки грузов, длительность прохождения границы, уровень использования инфраструктуры, частоту выявления перегрузов, своевременность дорожных ремонтов и долю процессов, выполняемых в электронном формате.

Экологическая устойчивость должна рассматриваться как составная часть модернизации транспортной инфраструктуры. При планировании и реализации проектов важно учитывать воздействие строительства и эксплуатации на окружающую среду, долговечность материалов, энергоэффективность, безопасность дорожного движения и сохранение природных территорий. Конкретные экологические эффекты следует приводить только при наличии измеримых данных и указании применённой методики.

Перспективы развития транспортно-логистического комплекса связаны с согласованной реализацией инфраструктурных проектов, поэтапным внедрением цифровых платформ, развитием автоматизированного контроля и повышением качества регулирования. Приоритетом должно стать не только увеличение физической пропускной способности, но и улучшение предсказуемости, прозрачности и надёжности транспортных услуг. Для оценки прогресса необходимо сопоставлять заявленные цели с фактическими результатами, чётко разграничивая действующие решения, пилотные проекты и планируемые мероприятия.

Трансформация транспортно-логистической системы Казахстана осуществляется по нескольким взаимосвязанным направлениям: развитию международных транспортных коридоров, модернизации автомобильной и железнодорожной инфраструктуры, расширению портовых мощностей, внедрению цифровых инструментов управления и совершенствованию институциональных механизмов. Официальные данные подтверждают значительный масштаб отрасли и продолжающееся развитие транзитного потенциала страны [1–10].

Вместе с тем оценка результативности преобразований требует точного разграничения фактически достигнутых показателей и плановых значений. В частности, создание e-Joldar и расширение сети WIM следует описывать с учётом официально обозначенных этапов внедрения; потенциальные возможности V2X - отделять от подтверждённых результатов эксплуатации; а влияние институциональных реформ — не представлять как доказанную причину экономического роста без самостоятельного анализа.

Выводы. В рамках предложенного подхода «экономика правил» выступает не декларативным объяснением развития отрасли, а аналитическим инструментом для оценки правовой определённости, прозрачности процедур, ответственности участников и предсказуемости регулирования. Дальнейшие исследования могут быть направлены на сопоставление инфраструктурных и цифровых показателей с измеримыми результатами транспортной деятельности. Это позволит более обоснованно оценивать продвижение Казахстана к формированию конкурентоспособного транспортно-логистического узла Евразии.

Список литературных источников

1. Olzhas Bektenov proviol soveshchanie po ispolneniyu porucheniy Prezidenta v

oblasti tranzitno-transportnogo razvitiya, available at: https://primeminister.kz/ru/news/olzas-bektenov-provel-soveshhanie-po-ispolneniiu-porucenii-prezidenta-v-oblasti-tranzitno-transportnogo-razviitiia-31266 (accessed 20.09.2026).
2. Za poslednie pyat let valovaya produktsiya transportnoy otrasli v RK uvelichilas v 3 raza, available at: https://primeminister.kz/ru/news/za-poslednie-pyat-let-valovaya-produkciya-transportnoy-otrasli-v-rk-uvelichilas-v-3-raza-31650 (accessed 10.10.2026).
3. Ispolnenie Poslaniya Prezidenta: transport obespechivaet 6,1% VVP, rasshiryaet mezhdunarodnye koridory i ukreplyaet tranzitnyy potentsial, available at: https://primeminister.kz/ru/news/reviews/ispolnenie-poslaniya-prezidenta-transport-obespechivaet-61-vvp-rasshiryaet-mezhdunarodnye-koridory-i-ukreplyaet-tranzitnyy-potencial-31842 (accessed 13.10.2026).
4. Ispolnenie porucheniy Prezidenta: razvitie transportnoy otrasli i logisticheskogo potentsiala Kazakhstana, available at: https://primeminister.kz/ru/news/reviews/ispolnenie-porucenii-prezidenta-razvitie-transportnoi-otrasli-i-logisticeskogo-potenciala-kazaxstana-31064 (accessed 13.10.2026).
5. Parlament prinyal otchet Pravitelstva ob ispolnenii respublikanskogo byudzheta za 2025 god, available at: https://primeminister.kz/ru/news/parlament-prinial-otcet-pravitelstva-ob-ispolnenii-respublikanskogo-biudzeta-za-2025-god-31565 (accessed 14.10.2026).
6. Ot novykh dorog do tsifrovykh marshrutov: kak v Kazakhstane menyaetsya transportnaya sistema v ramkakh Poslaniya Prezidenta, available at: https://primeminister.kz/ru/news/reviews/ot-novyh-dorog-do-cifrovyh-marshrutov-kak-v-kazahstane-menyaetsya-transportnaya-sistema-v-ramkah-poslaniya-prezidenta-31950 (accessed 15.10.2026).
7. Kazakhstan usilivaet pozitsii na tranzitnoy karte Evrazii: realizuyutsya masshtabnye proekty po razvitiyu infrastruktury i povysheniyu propusknoy sposobnosti, available at: https://primeminister.kz/ru/news/kazakhstan-usilivaet-pozitsii-na-tranzitnoy-karte-evrazii-realizuyutsya-masshtabnye-proekty-po-razvitiyu-infrastruktury-i-povysheniyu-propusknoy-sposobnosti-30273 (accessed 15.10.2026).
8. Transgranichnye khaby Kazakhstana prevrashchayutsya v novye tsentry torgovli i logistiki, available at: https://www.gov.kz/org/mti/press/news/details/1305756?lang=ru (accessed 16.10.2026).
9. Ot tsifrovogo pasporta dorogi do iskusstvennogo intellekta, available at: https://www.gov.kz/org/transport/press/news/details/1311730 (accessed 17.10.2026).
10. V Kazakhstane za 2025 god otmechen rekord po remontu i stroitelstvu avtodorog – 13 tys. km, available at: https://www.gov.kz/org/transport/press/news/details/1157381?lang=ru (accessed

18.10.2026).
11. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan, available at: https://www.akorda.kz/public/ru/konstituciya-respubliki-kazahstan-3053339 (accessed 18.10.2026).

МРНТИ 16.21.27

Е.Е.Түйте, к. филол. н, профессор филологического факультета
Карагандинский исследовательский университет им. академика Е.А. Букетова
100028, Караганда, Республика Казахстан

Язык как фактор формирования гражданской идентичности и национального единства в Республике Казахстан

Аннотация. Рассматривается связь языковой политики с гражданской идентичностью в Казахстане в условиях конституционного развития 2026 года. Использованы нормативно-правовой анализ, сопоставление научных подходов и концептуальное моделирование. Предложена модель, связывающая языковую доступность информации, понимание прав и обязанностей, коммуникативное доверие и гражданское участие. Разработаны рекомендации для филологического образования. Обосновано значение доступного обучения, качественной публичной коммуникации и уважения к языковому опыту человека. Предложенная модель требует эмпирической проверки.

Ключевые слова: язык, языковая политика, гражданская идентичность, национальное единство, Конституция Казахстана, государственный язык, казахский язык, русский язык, многоязычие, гражданская ответственность, языковые права, образование, филология, общественный диалог, человеческий капитал.

Түйіндеме. Мақалада Қазақстандағы тіл саясаты мен азаматтық бірегейліктің байланысы 2026 жылғы конституциялық даму аясында қарастырылады. Нормативтік құқықтық талдау, ғылыми тәсілдерді салыстыру және тұжырымдамалық модельдеу әдістері қолданылды. Ақпараттың тілдік қолжетімділігін, құқықтар мен міндеттерді түсінуді, өзара сенімді және азаматтық қатысуды байланыстыратын модель ұсынылды. Филологиялық білім беруге арналған ұсыныстар әзірленді. Қолжетімді оқытудың, сапалы қоғамдық коммуникацияның және адамның тілдік тәжірибесіне құрметтің маңызы негізделді. Ұсынылған модель эмпирикалық тексеруді қажет етеді.

Түйін сөздер: тіл, тіл саясаты, азаматтық бірегейлік, ұлттық бірлік, Қазақстан Конституциясы, мемлекеттік тіл, қазақ тілі, орыс тілі, көптілділік, азаматтық жауапкершілік, тілдік құқықтар, білім беру, филология, қоғамдық диалог, адами капитал.

Abstract. The article examines language policy and civic identity in Kazakhstan in the context of constitutional development in 2026. It combines legal analysis,

comparison of scholarly approaches and conceptual modelling. A proposed framework links linguistic accessibility, understanding of rights and responsibilities, communicative trust and civic participation. Recommendations address philological education. The analysis highlights accessible learning, clear public communication and respect for individual linguistic experience. The framework requires further empirical testing.

Keywords: language, language policy, civic identity, national unity, Constitution of Kazakhstan, state language, Kazakh language, Russian language, multilingualism, civic responsibility, language rights, education, philology, public dialogue, human capital.

ВведениеЯзык участвует в формировании гражданской идентичности через конкретные действия: чтение закона, обращение в государственный орган, обсуждение общественной проблемы, получение образования. Поэтому вопрос о языках Казахстана имеет одновременно филологическое, правовое и социальное измерение. Общность граждан предполагает возможность понимать друг друга и действовать в рамках общих институтов. Такая возможность не возникает автоматически из знания отдельных слов или из официального признания языкового разнообразия. Она зависит от того, доступны ли человеку необходимые тексты, понятны ли правила взаимодействия и признаётся ли его право быть услышанным.

Конституция Республики Казахстан, принятая на референдуме 15 марта 2026 года, вступила в силу 1 июля 2026 года [1; 2]. Анализ языковой политики необходимо соотносить с новым Основным Законом. Подготовка ко Дню Республики создаёт повод обсудить, как гражданская ответственность выражается в культуре общения. Для русской филологии вопрос значим, поскольку работа с текстом предполагает объяснение смысла, перевод и ответственность за точность публичного высказывания.

Проблема исследования заключается в разрыве между юридическим признанием языковых прав и практической возможностью пользоваться ими. Двуязычная информация может быть опубликована, но одна версия окажется устаревшей или трудной для понимания. Человек может положительно относиться к государственному языку, но испытывать трудности при составлении официального обращения. Университет может проводить мероприятия о гражданственности, не предоставляя студентам опыта реального общественного диалога. Эти ситуации показывают необходимость рассматривать языковое единство через качество коммуникации и доступность участия.

Цель статьи — определить условия, при которых язык становится фактором гражданской идентичности и национального единства в Казахстане. Для достижения цели уточняется соотношение гражданской принадлежности и языкового опыта, рассматриваются действующие нормативные ориентиры, предлагается модель языкового обеспечения гражданского участия и

формулируются рекомендации для филологического образования. Исследовательский вопрос состоит в следующем: какие изменения в организации обучения и публичного общения способны связать языковое развитие с практикой гражданской ответственности? Авторская позиция заключается в том, что такая связь требует сочетания развития государственного языка, уважения к многоязычию и понятной коммуникации между человеком и общественными институтами.

Объект и методика. Объект исследования — взаимодействие языковой политики и гражданской идентичности в Республике Казахстан. Предмет — правовые и коммуникативные условия включения граждан в общее общественное пространство. Работа имеет теоретико-аналитический характер. Материалом служат текст Конституции 2026 года, Закон «О языках в Республике Казахстан», Концепция развития языковой политики на 2023–2029 годы, научные публикации и документы ЮНЕСКО. Правовой статус Конституции и дату её вступления в силу проверяли по официальным государственным публикациям. Поиск и отбор источников завершены 12 октября 2026 года.

Нормативно-правовой анализ использован для выделения положений о языках, правах человека и принципах деятельности государства. Сопоставление научных подходов позволяет различать статус языка, его фактическое употребление и отношение к нему. Концептуальное моделирование применяется для объяснения возможной последовательности перехода от языковой доступности к гражданскому участию. Анализ ограничен теми положениями источников, которые непосредственно связаны с вопросами коммуникации и образования. Полная оценка конституционной реформы и юридическая экспертиза всех отраслевых норм в задачи статьи не входят.

Теоретическим ориентиром служит подход Б. Сполски, различающего языковые практики, убеждения о языке и целенаправленное языковое управление [5]. Для настоящей работы это различение важно методологически: документ устанавливает ориентир, но не описывает исчерпывающим образом поведение человека. Исследование Ж. Смагуловой рассматривает языковые установки и употребление казахского и русского языков с привлечением самоотчётных данных 2005–2007 годов [6]. Здесь оно используется как пример постановки исследовательской проблемы, а не как характеристика ситуации 2026 года. Устаревшие наблюдения нельзя автоматически переносить на современные поколения студентов.

В статье не проводились опрос, эксперимент или количественный анализ корпуса текстов. Предлагаемые учебные ситуации являются аналитическими примерами, а практические меры — рекомендациями, нуждающимися в апробации. Это позволяет отделить результат теоретического обобщения от доказанного эффекта образовательной программы. Научная новизна работы состоит в предложенной интерпретационной модели, которая связывает

понятность текста, коммуникативное доверие и гражданское действие, а также в её применении к задачам подготовки филолога.

Результаты исследований. Гражданская идентичность и языковой опыт. В рамках статьи гражданская идентичность понимается как осознание принадлежности к политическому сообществу, связанное с признанием общих прав, обязанностей и ответственности за общественную жизнь. Языковая идентичность обозначает отношение человека к языкам, через которые он общается, сохраняет семейную память и выражает себя. Эти формы самоопределения могут взаимодействовать, но не совпадают полностью. Гражданин способен использовать разные языки в семье, учёбе и профессиональной сфере, сохраняя принадлежность к одному государству. Поэтому оценивать гражданскую ответственность только по языку повседневного общения методологически недостаточно.

В предлагаемой интерпретации национальное единство представляет собой способность граждан с различным жизненным опытом сотрудничать в решении общих задач. В таком понимании единство не требует одинаковой семейной культуры. Оно предполагает общие правила взаимодействия, доверие к процедурам и признание достоинства другого человека. Язык обеспечивает доступ к этим правилам и позволяет обсуждать их применение. Если же языковое различие используется для отказа в признании собеседника, коммуникация теряет интеграционный смысл даже при внешне правильном употреблении государственных символов и патриотической лексики.

По сообщению Бюро национальной статистики об итогах переписи 2021 года, 44,9% населения старше пяти лет владели двумя языками, 28,6% — тремя [7]. Эти показатели относятся к переписному периоду и не описывают автоматически ситуацию октября 2026 года. Они подтверждают необходимость учитывать многоязычие при постановке образовательных задач. Вместе с тем сведения о количестве освоенных языков не измеряют качество понимания закона, доверие к институтам или готовность участвовать в общественном обсуждении. Последние характеристики требуют самостоятельных инструментов изучения.

Конституционные ориентиры языкового единства. В Конституции 2026 года языковые положения закреплены в статье 9. Казахский язык имеет государственный статус; русский используется официально в государственных организациях и органах местного самоуправления наряду с казахским. Предусмотрено создание условий для изучения и развития языков единого народа Казахстана. Статья 22 закрепляет право пользоваться родным языком и культурой и свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества. Статья 16 предусматривает равенство перед законом и судом и запрет дискриминации, в том числе по языковому признаку. В статье 3 названы общественный диалог, общенациональное единство и развитие человеческого капитала [1].

Закон «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 года регулирует употребление языков в различных сферах общественной жизни. Его статья 6 касается права гражданина пользоваться родным языком и выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества [3]. При использовании закона важно различать положения акта и авторское толкование их общественного значения. Из права на выбор языка не следует отсутствие любых законных требований к профессиональной коммуникации; из государственного статуса языка не следует допустимость унижения человека из-за недостаточного владения им.

Концепция развития языковой политики на 2023–2029 годы связывает расширение применения государственного языка с обучением, развитием цифровой среды и сохранением языков этносов. Документ предусматривает систематизацию требований к обучению казахскому языку по уровням и обращает внимание на использование языка в повседневной жизни [4]. В рассматриваемой статье эти направления понимаются как основание для постановки практического вопроса: какую поддержку необходимо организовать, чтобы человек мог использовать приобретённые знания за пределами учебного занятия? Ответ требует анализа доступных материалов, времени обучения и возможностей общения.

Модель языкового обеспечения гражданского участия. Предлагаемая модель включает четыре взаимосвязанных звена: доступность информации, понимание её смысла, коммуникативное доверие и участие. Первое звено означает, что нужный текст можно найти и прочитать на языке, которым человек способен пользоваться в соответствующей ситуации. Второе предполагает понимание содержания и последствий действия. Третье связано с ожиданием уважительного отношения и содержательного ответа. Четвёртое выражается в конкретном поступке: обращении, обсуждении предложения, участии в проекте. Это аналитическая последовательность, а не установленный универсальный закон поведения.

Доступность имеет несколько характеристик. Текст должен находиться в понятном месте, содержать актуальные сведения и быть организован так, чтобы читатель быстро обнаруживал нужный раздел. Языковая версия, скрытая в отдельном архиве или опубликованная после завершения срока подачи заявления, практически бесполезна для своевременного участия. Следовательно, при анализе доступности требуется учитывать одновременно язык, расположение информации и время публикации. Для университетского сайта полезным показателем может стать доля значимых сообщений, языковые версии которых доступны одновременно и содержат одинаковые условия.

Понимание требует работы со структурой текста. Длинное предложение, перечисляющее несколько оснований и исключений, может быть грамматически правильным, но затруднять применение правила. Филолог способен предложить краткое пояснение, выделить последовательность действий и объяснить термин на примере. Однако упрощённый текст должен

сопровождаться ссылкой на полный документ. Иначе существует риск утраты важного условия. Критерий качества здесь двойной: адресат понимает, что делать, а смысл исходной нормы сохраняется. Понятность следует оценивать выполнением задачи, а не исключительно впечатлением редактора.

Коммуникативное доверие возникает, когда человеку позволяют уточнить вопрос без страха насмешки и отвечают по существу. В предлагаемой модели оно рассматривается как возможное посредующее условие между пониманием информации и готовностью действовать. Студент может знать процедуру подачи предложения, но не пользоваться ею, если ожидает пренебрежительного отношения. Поэтому языковая поддержка должна включать обучение сотрудников и студентов правилам обратной связи. Исправление речевой ошибки следует связывать с целью общения и учебной задачей, сохраняя возможность собеседника завершить мысль.

Участие представляет собой наиболее предметный уровень оценки. Число размещённых переводов, посещений языкового клуба или проведённых лекций характеризует организационную активность. Оно не показывает, смог ли адресат выполнить действие и получить результат. Поэтому предлагается различать показатели процесса и показатели выполнения задачи. Для учебного проекта такими результатами могут стать корректно составленное обращение, обоснованное предложение по улучшению университетской среды, точное объяснение нормы другому студенту. При этом качество гражданского участия нельзя свести к количеству отправленных заявлений: необходима оценка содержания и добровольности действия.

Язык и развитие экономики и общества. Связь языка с социально-экономическим развитием в рамках статьи рассматривается через доступ к знаниям и способность сотрудничать. Работник, понимающий профессиональную инструкцию, имеет больше возможностей корректно выполнить задачу. Студент, владеющий языком учебного материала, способен самостоятельнее осваивать содержание. Предприниматель, ясно представляющий условия программы поддержки, может точнее оценить требования к заявке. Эти примеры раскрывают возможные механизмы влияния коммуникации; они не устанавливают количественный вклад многоязычия в доходы или экономический рост Казахстана.

Развитие государственного языка в профессиональной сфере требует содержательного обеспечения. Недостаточно перевести название дисциплины или официального мероприятия. Нужны учебные тексты, терминологические пояснения, образцы деловой переписки и материалы для обсуждения реальных задач. Для филологических кафедр перспективна совместная работа с преподавателями других направлений над профессиональными словарями и понятными инструкциями. Термин следует проверять в контексте употребления: одинаковое слово в праве, экономике и повседневной речи может иметь различные значения. Поэтому качество терминологического

ресурса определяется не объёмом списка, а точностью определения и пригодностью примера.

Многоязычие может расширять круг источников и партнёров, однако его образовательная ценность зависит от организации обучения. Руководство ЮНЕСКО 2025 года рассматривает многоязычное образование как средство повышения включённости и ориентирует образовательную политику на языки, понятные обучающимся [10]. В применении к университету это предполагает продуманную поддержку перехода от уже освоенных способов выражения к новым профессиональным регистрам. Нельзя считать, что студент усвоил сложный предмет только потому, что способен повторить термин на другом языке. Проверка должна выявлять понимание содержания и способность объяснить его.

Гражданская ответственность в публичной речи. Гражданская ответственность включает ответственность за сведения, которые человек распространяет. В обсуждении конституционных вопросов ошибка может возникнуть из-за ссылки на прежнюю редакцию закона, смешения проекта и действующего акта или неточного пересказа. Поэтому перед публикацией требуется установить дату документа, его статус и источник. Для студента-филолога это привычная работа с текстом, но её результат имеет общественное значение. Корректная ссылка позволяет читателю проверить сообщение и отличить правовую норму от личного мнения автора.

Декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии связывает культурные права с уважением человеческого достоинства и возможностью выражать себя на выбранном языке; одновременно она не допускает использования культурного разнообразия для ограничения прав человека [8]. В настоящей статье это положение служит этическим ориентиром обсуждения языковых различий. Уважение к культурному опыту собеседника не освобождает участников от необходимости проверять факты и аргументировать выводы. Содержательный диалог требует одновременно признания достоинства человека и возможности критически оценивать его утверждения.

Особого внимания заслуживает различие между критикой высказывания и оценкой принадлежности его автора. Можно обсуждать точность перевода, убедительность аргумента или соблюдение процедуры. Перенос спора на происхождение и домашний язык собеседника заменяет предмет обсуждения социальной маркировкой. На занятиях полезно показывать, каким образом подобный перенос происходит в тексте: через обобщающие местоимения, приписывание коллективной вины, эмоциональные обозначения групп. Анализ таких приёмов помогает студентам замечать манипуляцию и восстанавливать исходный вопрос дискуссии.

Рекомендация ЮНЕСКО об образовании в интересах мира, прав человека и устойчивого развития, принятая в 2023 году, уделяет внимание уважению разнообразия и медийной и информационной грамотности [9]. Применительно к подготовке филолога эти направления можно соединить в учебном задании.

Студент проверяет сообщение о языковой политике, находит первичный документ, выделяет факт и авторскую оценку, затем пишет краткое объяснение для неспециалиста. Качество работы оценивается по точности, понятности и корректности обращения к читателю. Такие задания позволяют обсуждать гражданскую ответственность через профессиональные действия.

Практические направления для филологического образования. Первое направление — работа с граждански значимыми текстами. В курсы русского языка, стилистики, культуры речи и перевода можно включать заявления, публичные объявления, правила университетской жизни и разъяснения нормативных документов. Учащиеся сравнивают жанры, определяют адресата и устанавливают, какие сведения необходимы для действия. При этом учебное объяснение не должно выдавать себя за официальное юридическое заключение. Его задача — точно передать проверяемое содержание и показать читателю, где находится первичный источник.

Второе направление — сопоставительное редактирование языковых версий. Для учебной работы целесообразно использовать короткий текст с одинаковой коммуникативной задачей, например объявление о студенческом конкурсе. Проверяются сроки, условия участия, необходимые документы и контакт для уточнения. После сопоставления студенты отмечают расхождения и предлагают редакторскую правку. Работа выполняется под руководством преподавателя, владеющего соответствующими языками. Использование машинного перевода возможно как вспомогательный этап, но его результат нуждается в проверке терминов и условий, влияющих на действия адресата.

Третье направление — языковая взаимопомощь. В университете можно организовать добровольные встречи, на которых участники тренируются представлять проект, составлять обращение или обсуждать учебную проблему на казахском и русском языках. Важно заранее согласовать правила исправления ошибок: помощь предоставляется так, чтобы не прерывать коммуникацию и не унижать участника. Каждый выбирает посильную задачу и постепенно усложняет её. Оценивать такую практику следует по выполнению коммуникативных задач, а также по добровольной обратной связи о понятности и полезности занятий.

Четвёртое направление — проектная работа с реальным адресатом. Студенты могут подготовить понятное объяснение университетской процедуры, словарь терминов для первокурсников или материал о правах и обязанностях обучающихся. Перед распространением содержание проверяют преподаватель и ответственное подразделение. После этого проводится небольшая проверка удобства: несколько читателей находят ответ на конкретный вопрос, а авторы фиксируют трудности и редактируют текст. Такой проект соединяет профессиональную подготовку, сотрудничество и ответственность за последствия публикации.

Пятое направление — обсуждение литературных текстов в гражданском контексте. Художественное произведение позволяет рассматривать выбор

человека, отношение к другим и конфликт между личным интересом и общей ответственностью. При этом литературный персонаж не должен превращаться в иллюстрацию заранее заданного лозунга. Студентам следует предоставлять возможность обосновывать разные интерпретации текстовыми аргументами. Гражданская ценность подобной работы состоит в навыке слышать альтернативное прочтение, различать позицию автора и героя, проверять собственное утверждение по источнику.

Для реализации предложений кафедре целесообразно начинать с ограниченного пилотного проекта. Например, в течение семестра можно разработать и проверить несколько разъяснений университетских процедур. До работы определяется задача читателя, после неё оцениваются точность выполнения и возникшие затруднения. Обратная связь собирается добровольно; персональные данные не должны включаться в публичные материалы. Результаты пилота позволят решить, какие задания стоит расширять. Предлагаемый порядок является проектом внедрения, а не описанием уже проведённого исследования.

Выводы. Язык рассматривается в статье как средство включения человека в общее гражданское пространство. Его интеграционный потенциал определяется возможностью понимать значимую информацию, выражать позицию и взаимодействовать с общественными институтами. В предложенном понимании гражданская идентичность совместима с разнообразием языкового опыта. Национальное единство проявляется через сотрудничество и признание общих правил, а языковое развитие поддерживает эти процессы, когда связано с доступным обучением и уважительным общением.

Теоретическим результатом исследования стала модель языкового обеспечения гражданского участия. Она связывает доступность информации, понимание смысла, коммуникативное доверие и действие. Модель позволяет различать организационную активность и результат выполнения конкретной задачи. Её объяснительные возможности ограничены отсутствием эмпирической проверки; для установления причинных связей необходимо отдельное исследование с учётом образовательных, социальных и институциональных факторов.

Для филологического образования предложены работа с гражданси значимыми текстами, сопоставительное редактирование, языковая взаимопомощь и проекты с реальным адресатом. Эти меры способны придать обсуждению гражданской ответственности профессиональное содержание. Студент учится проверять источник, сохранять смысл при переводе, объяснять сложное и корректно участвовать в споре. В условиях конституционного развития Казахстана такая подготовка расширяет общественную роль филологии: качество слова становится условием понятного и ответственного взаимодействия между гражданами.

Список литературных источников

1. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan. Prinyata na respublikanskom referendume 15 marta 2026 goda. Konstitutsionnyi Sud Respubliki Kazakhstan. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk/press/news/details/1159830?lang=ru (data obrashcheniya: 12.10.2026).
2. S 1 iyulya 2026 goda vstupila v silu Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan. Akimat Aktyubinskoi oblasti. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/aktobe/press/news/details/1251016?lang=ru (data obrashcheniya: 12.10.2026).
3. O yazykakh v Respublike Kazakhstan: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 11 iyulya 1997 goda № 151. Informatsionno-pravovaya sistema «Adilet». URL: https://old.adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_ (data obrashcheniya: 12.10.2026).
4. Kontseptsiya razvitiya yazykovoi politiki v Respublike Kazakhstan na 2023–2029 gody: utverzhdena postanovleniem Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 16 oktyabrya 2023 goda № 914. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/kyzylorda-sayasat/press/article/details/206305 (data obrashcheniya: 12.10.2026).
5. Spolsky B. Language Policy. Cambridge: Cambridge University Press, 2004. DOI: 10.1017/CBO9780511615245.
6. Smagulova J. Language Policies of Kazakhization and Their Influence on Language Attitudes and Use. International Journal of Bilingual Education and Bilingualism. 2008. Vol. 11, № 3–4. P. 440–475. DOI: 10.1080/13670050802148798.
7. Byuro natsionalnoi statistiki opublikovalo tematicheskii sbornik po natsionalnomu sostavu naseleniya po itogam perepisi 2021 goda. Byuro natsionalnoi statistiki Respubliki Kazakhstan. 02.11.2023. URL: https://stat.gov.kz/ru/news/byuro-natsionalnoy-statistiki-opublikovalo-tematicheskiy-sbornik-po-natsionalnomu-sostavu-naseleniya/ (data obrashcheniya: 12.10.2026).
8. UNESCO Universal Declaration on Cultural Diversity. Paris: UNESCO, 2001. URL: https://www.unesco.org/en/legal-affairs/unesco-universal-declaration-cultural-diversity (accessed: 12.10.2026).
9. UNESCO adopts landmark guidance on education’s cross-cutting role in promoting peace. UNESCO. 21.11.2023. URL: https://www.unesco.org/en/articles/unesco-adopts-landmark-guidance-educations-cross-cutting-role-promoting-peace (accessed: 12.10.2026).
10. Languages matter: Global guidance on multilingual education. UNESCO. 2025. URL: https://www.unesco.org/en/articles/languages-matter-global-guidance-multilingual-education (accessed: 12.10.2026).

МРНТИ 10.15.23

Г.А. Изтлеутова, старший преподаватель кафедры
«Право и международные отношения»
Каспийский университет технологий и инжиниринга имени Ш. Есенова
130000, Актау, Республика Казахстан

Конституционное развитие, гражданская ответственность и социально-экономическое развитие Республики Казахстан: современные вызовы и перспективы

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының конституциялық дамуы, азаматтық жауапкершіліктің қалыптасуы және әлеуметтік-экономикалық жаңғырудың негізгі бағыттары қарастырылады. Конституциялық қағидаттардың адам құқықтарын қорғаудағы, мемлекеттік басқарудың тиімділігін арттырудағы және азаматтық қоғамды дамытудағы рөлі талданады. Экономиканы әртараптандыру, адами капиталды нығайту және өңірлік теңсіздікті төмендету мәселелеріне назар аударылады. Зерттеу нәтижелері мемлекеттің, бизнестің және азаматтық қоғамның өзара жауапкершілігі тұрақты дамудың маңызды шарты екенін негіздейді.

Abstract. The article examines the constitutional development of the Republic of Kazakhstan, civic responsibility, and the principal directions of socio-economic modernization. It analyzes the role of constitutional principles in protecting human rights, improving public administration, and strengthening civil society. Particular attention is paid to economic diversification, human capital development, social equity, and regional disparities. The study argues that effective interaction among the state, businesses, and citizens is essential for sustainable development, public trust, and improved quality of life.

Аннотация. В статье рассматриваются конституционное развитие Республики Казахстан, формирование гражданской ответственности и основные направления социально-экономической модернизации. Анализируется значение конституционных принципов для защиты прав человека, совершенствования государственного управления и укрепления гражданского общества. Особое внимание уделяется диверсификации экономики, развитию человеческого капитала, социальной справедливости и сокращению региональных различий. Обосновывается необходимость взаимодействия государства, бизнеса и граждан для обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни населения.

Введение. Современный этап развития Республики Казахстан характеризуется преобразованиями в политической, правовой, экономической и социальной сферах. Глобализация, цифровизация, изменение международных экономических связей и усиление конкуренции за инвестиции и квалифицированные кадры предъявляют новые требования к качеству

государственного управления, устойчивости правовых институтов и способности общества адаптироваться к происходящим изменениям.

За годы независимости Казахстан сформировал основы национальной государственности, создал самостоятельную правовую систему, осуществил переход к рыночной экономике и расширил участие в международных политических и экономических процессах. Вместе с тем дальнейшее развитие страны требует совершенствования государственного управления, укрепления общественного доверия, обеспечения эффективной защиты прав граждан и более равномерного распределения результатов экономического роста.

В этой связи особую актуальность приобретают три взаимосвязанных направления: конституционное развитие государства, формирование гражданской ответственности и обеспечение устойчивого социально-экономического прогресса. Конституционные нормы устанавливают правовые основы организации общественной жизни, гражданская ответственность способствует реализации закреплённых принципов на практике, а экономическое развитие формирует материальные условия для осуществления прав и свобод человека.

Значимым этапом конституционного развития Казахстана стало принятие новой Конституции на республиканском референдуме 15 марта 2026 года. Согласно официальным сведениям Конституционного Суда Республики Казахстан, Основной закон вступил в силу 1 июля 2026 года. Новая конституционная модель закрепила обновлённые основы организации государства и обозначила дальнейшие ориентиры в области защиты прав человека, правовой определённости, ответственности государственных органов и участия граждан в управлении государством [1].

Однако эффективность конституционных преобразований определяется не только содержанием правовых норм. Не менее важны качество законодательства, доступность правосудия, прозрачность принятия государственных решений, уровень правовой культуры населения и результаты социально-экономической политики.

Конституционное развитие Казахстана и укрепление правового государства. Конституционное развитие является важнейшим показателем становления государства, поскольку отражает характер взаимоотношений между властью и обществом, положение личности в правовой системе и степень институциональной устойчивости политической модели.

После обретения независимости в 1991 году Казахстан столкнулся с необходимостью формирования национальной системы государственного управления, создания самостоятельного законодательства и определения принципов организации общественной жизни. Конституционное строительство стало одним из основных инструментов решения этих задач.

Конституция Республики Казахстан 1995 года сыграла значительную роль в становлении независимой государственности. Она закрепила основы суверенитета, государственного устройства, организации власти и правового

положения человека. Последующие конституционные изменения отражали развитие государственных институтов и изменение общественных потребностей.

Принятие новой Конституции в 2026 году стало следующим этапом конституционного развития. В соответствии с официальным текстом Основного закона и разъяснениями Конституционного Суда обновлённая конституционная модель ориентирована на укрепление верховенства Конституции, гарантирование прав и свобод человека, повышение правовой определённости и ответственности государственных органов [1].

Вместе с тем конституционное развитие не следует сводить исключительно к изменению текста Основного закона. Оно предполагает совершенствование правоприменительной практики, повышение качества законодательства, укрепление независимости правосудия и формирование устойчивых механизмов общественного контроля.

Одним из основных признаков правового государства является верховенство Конституции и закона. Государственные органы и должностные лица должны действовать в пределах предоставленных полномочий, соблюдать установленные процедуры и обеспечивать законность принимаемых решений.

Для граждан и предпринимателей правовая определённость имеет непосредственное практическое значение. Предсказуемость законодательства способствует защите собственности, развитию предпринимательской инициативы, заключению долгосрочных договоров и привлечению инвестиций. Напротив, неоднозначное применение правовых норм и необоснованные административные барьеры способны повышать издержки бизнеса и снижать доверие к государственным институтам.

Особую роль играет доступность правосудия. Право на судебную защиту должно обеспечиваться реальной возможностью обратиться в суд, получить объективное рассмотрение дела и добиться исполнения судебного решения. Для этого необходимы профессионализм судей, соблюдение процессуальных гарантий, доступность юридической помощи и эффективные механизмы обжалования.

Важным направлением укрепления правового государства является противодействие коррупции. Коррупционные практики нарушают принцип равенства, создают необоснованные преимущества отдельным лицам и организациям, снижают эффективность государственных расходов и препятствуют развитию конкуренции.

Борьба с коррупцией требует не только установления ответственности за правонарушения, но и совершенствования институциональной среды. Прозрачность государственных закупок, открытость бюджетных расходов, предупреждение конфликта интересов и цифровизация административных процедур способны уменьшать возможности для злоупотреблений.

Таким образом, укрепление правового государства предполагает системную работу по совершенствованию законодательства, обеспечению

законности и повышению ответственности всех участников общественных отношений.

Права человека и ответственность государственных институтов. В современном государстве человек, его достоинство, права и свободы должны занимать центральное место в системе общественных ценностей. Эффективность государственного управления определяется не только административными показателями, но и тем, насколько оно способствует безопасности, благополучию и самореализации граждан.

К основным направлениям защиты прав человека относятся обеспечение личной безопасности, права на труд, образование, медицинскую помощь, социальную защиту, собственность и судебную защиту, а также соблюдение предусмотренных законом гарантий свободы выражения мнения и участия в общественной жизни.

Важным принципом выступает равенство граждан перед законом. Однако формальное равенство должно дополняться практическими условиями, позволяющими людям реализовывать свои права независимо от места проживания и материального положения.

Доступность образования и здравоохранения в крупных городах может отличаться от возможностей жителей отдалённых сельских населённых пунктов. Люди с инвалидностью и семьи с низкими доходами также могут сталкиваться с дополнительными препятствиями при получении социальных услуг. Поэтому защита прав человека предполагает не только закрепление правовых гарантий, но и развитие инфраструктуры, повышение доступности государственных услуг, совершенствование социальной поддержки и устранение необоснованных административных барьеров [2].

Особое значение имеет конституционный контроль, обеспечивающий проверку соответствия правовых норм Конституции. Эффективность такого контроля способствует укреплению правовой определённости и предупреждению принятия решений, противоречащих конституционным принципам. При этом права граждан неразрывно связаны с уважением прав других людей и соблюдением законных обязанностей. Свобода не должна превращаться в произвольное ограничение чужих прав, а общественные интересы не должны использоваться в качестве необоснованного оправдания ограничения законных свобод личности.

Ответственность государственных институтов проявляется в обязанности принимать решения на законных основаниях, предоставлять гражданам достоверную информацию, своевременно рассматривать обращения и обеспечивать доступность предусмотренных законом способов защиты прав.

Таким образом, современное конституционное развитие Казахстана должно быть направлено на последовательное сближение правовых гарантий и реальных возможностей человека.

Гражданская ответственность, как условие устойчивого общественного развития. Гражданская ответственность представляет собой

осознанное отношение человека к своим правам, обязанностям и последствиям собственных действий для общества и государства. Она включает соблюдение законодательства, уважение прав окружающих, добросовестное выполнение профессиональных обязанностей, участие в общественной жизни и ответственное отношение к природным и общественным ресурсам.

В условиях современных преобразований гражданская ответственность приобретает особое значение. Эффективность государственных институтов во многом зависит от того, насколько граждане готовы соблюдать установленные правила, участвовать в решении общественных проблем и использовать законные способы защиты своих интересов.

Гражданскую ответственность можно рассматривать в нескольких взаимосвязанных аспектах.

Правовой аспект выражается в соблюдении законодательства, уважении прав других лиц и ответственном использовании предоставленных законом возможностей.

Политический аспект проявляется в осознанном участии в выборах, общественных обсуждениях и других предусмотренных законом формах выражения гражданской позиции.

Социальный аспект включает взаимопомощь, добровольческую деятельность, поддержку нуждающихся и участие в жизни местных сообществ.

Экономический аспект предполагает добросовестный труд, исполнение договорных обязательств, ответственное предпринимательство и соблюдение налогового законодательства.

Экологический аспект выражается в бережном отношении к природе, рациональном использовании ресурсов и участии в сохранении окружающей среды.

Эти направления формируют основу зрелого гражданского общества, в котором люди осознают не только собственные интересы, но и ответственность за общее благополучие.

Важнейшим условием формирования гражданской ответственности является правовая культура. Она предполагает знание основных прав и обязанностей, понимание назначения законодательства и умение пользоваться законными способами защиты своих интересов [3].

Формирование правовой культуры должно начинаться в семье и образовательных учреждениях. В школе и вузе необходимо развивать понимание принципов государственного устройства, прав человека, общественной ответственности и значения законного разрешения конфликтов.

Практическая правовая грамотность предполагает способность гражданина составить обращение в государственный орган, воспользоваться электронными услугами, понять содержание договора, защитить свои трудовые права и обратиться за юридической помощью в случае необходимости.

Не менее важно развитие информационной грамотности. В условиях цифровизации граждане сталкиваются с большим объёмом информации, в том

числе с недостоверными сообщениями, манипуляциями и мошенническими схемами. Умение проверять источники и оценивать достоверность сведений становится частью современной гражданской ответственности.

При этом уважение к закону должно быть взаимным. Государственные органы обязаны действовать законно, соблюдать права граждан, предоставлять обоснованные ответы на обращения и обеспечивать прозрачность решений. Правовая культура не может устойчиво развиваться без последовательного применения законодательства и ответственности должностных лиц за нарушения.

Таким образом, гражданская ответственность формируется на основе образования, личного примера, справедливого правоприменения и взаимной ответственности государства и общества.

Гражданское общество, общественное участие и местное самоуправление. Гражданское общество представляет собой систему самостоятельных объединений, инициатив и форм взаимодействия людей, посредством которых они выражают свои интересы и участвуют в решении общественных проблем.

К его институтам относятся общественные объединения, благотворительные организации, профессиональные ассоциации, волонтёрские движения, инициативные группы жителей и экспертные сообщества.

Развитие гражданского общества имеет особое значение для повышения качества государственного управления. Государственные органы не всегда располагают полной информацией о повседневных проблемах населения. Жители конкретной территории лучше знают состояние местных дорог, потребности образовательных организаций, качество коммунальных услуг и особенности экологической ситуации.

Поэтому общественное участие способствует более точному определению приоритетов развития и повышению эффективности бюджетных расходов.

К формам участия относятся общественные слушания, обсуждение проектов нормативных правовых актов, обращения граждан, участие в местных бюджетных инициативах и общественный мониторинг качества услуг.

Однако общественное участие не должно ограничиваться формальными процедурами. Если предложения граждан систематически остаются без ответа, а результаты обсуждений не влияют на принимаемые решения, доверие к институтам общественного участия снижается.

Для укрепления этого доверия необходимо обеспечивать обратную связь, разъяснять причины принятия или отклонения предложений и предоставлять населению информацию о результатах рассмотрения общественных инициатив.

Важную роль играет местное самоуправление. На уровне городов, районов и сельских округов граждане непосредственно сталкиваются с результатами управленческих решений. Прозрачность местных бюджетов, участие жителей в определении приоритетов благоустройства и открытость информации о

реализации проектов способствуют укреплению ответственности как населения, так и органов управления.

Вместе с тем гражданская активность не должна подменять обязанности государства. Жители могут инициировать обсуждение и участвовать в общественном контроле, но обеспечение надлежащего состояния инфраструктуры и предоставление общественных услуг должны осуществляться уполномоченными организациями в соответствии с законом.

Особую роль в развитии гражданского общества играет молодёжь. Студенческое самоуправление, добровольческие проекты, экологические мероприятия и участие в общественных инициативах создают возможности для приобретения практического опыта и формирования ответственной гражданской позиции.

Для многонационального Казахстана большое значение имеет сочетание национального единства с уважением к языкам, традициям и культурному наследию различных этнических групп [4]. Общественное согласие укрепляется тогда, когда граждане обладают равными правовыми возможностями и ощущают свою принадлежность к общему государству.

Следовательно, развитие гражданского общества и местного самоуправления является важным условием укрепления общественного доверия, повышения качества государственного управления и формирования культуры конструктивного диалога.

Социально-экономическая модернизация Казахстана: основные направления и проблемы. Экономическое развитие создаёт материальную основу функционирования государства, финансирования социальных программ, модернизации инфраструктуры и повышения благосостояния населения. Однако экономический рост сам по себе не гарантирует равномерного улучшения качества жизни. Его общественная результативность зависит от структуры экономики, производительности труда, уровня занятости и доступности основных услуг [6].

Казахстан обладает значительными природными ресурсами, развитым аграрным сектором, промышленным потенциалом и выгодным географическим положением. Страна имеет возможности для расширения международных транспортных связей, развития обрабатывающей промышленности и увеличения производства товаров с высокой добавленной стоимостью.

Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с зависимостью от сырьевого экспорта, колебаниями мировых цен, инфляцией, региональными различиями и недостаточной производительностью отдельных отраслей.

Поэтому одной из важнейших задач является переход к более диверсифицированной модели экономики, основанной на развитии предпринимательства, современных технологиях, квалифицированном труде и конкурентоспособном производстве.

Диверсификация экономики и развитие предпринимательства. Диверсификация предполагает расширение структуры производства и экспорта,

увеличение числа конкурентоспособных отраслей и снижение чрезмерной зависимости от ограниченного круга сырьевых товаров.

Для Казахстана особое значение имеет развитие обрабатывающей промышленности. Производство продукции с высокой добавленной стоимостью способствует созданию квалифицированных рабочих мест, расширению технологических компетенций и увеличению экспортных возможностей.

Значительный потенциал сохраняется в агропромышленном комплексе. Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, совершенствование систем хранения, модернизация логистики и внедрение современных технологий позволяют увеличивать добавленную стоимость внутри страны.

Перспективным направлением является развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Модернизация железнодорожных и автомобильных маршрутов, развитие складских комплексов и совершенствование таможенных процедур могут укрепить позиции Казахстана в международной торговле.

Важнейшим элементом экономической модернизации выступает малое и среднее предпринимательство. Оно способствует созданию рабочих мест, развитию конкуренции, появлению новых товаров и услуг и формированию экономической самостоятельности граждан.

Для успешного развития бизнеса необходимы предсказуемое законодательство, защита собственности, доступность финансирования, справедливое разрешение хозяйственных споров и снижение избыточных административных барьеров.

Государственная поддержка предпринимательства должна быть прозрачной и ориентированной на достижение измеримых результатов. Приоритет следует отдавать инициативам, которые способствуют повышению производительности, развитию инноваций, созданию устойчивых рабочих мест и расширению региональных производственных цепочек [5].

Особое значение имеет обеспечение конкурентной среды. Привилегированный доступ отдельных участников рынка к государственным ресурсам способен ограничивать возможности новых предприятий. Поэтому укрепление конкуренции и равенства хозяйствующих субъектов является необходимым условием экономической эффективности.

Человеческий капитал, образование и цифровая трансформация. В современной экономике человеческий капитал становится одним из основных факторов долгосрочного развития. Образование, здоровье, профессиональные компетенции и способность адаптироваться к технологическим изменениям непосредственно влияют на производительность труда и конкурентоспособность страны.

Качественное образование должно обеспечивать не только усвоение теоретических знаний, но и формирование аналитического мышления,

цифровой грамотности, коммуникативных навыков и способности решать практические задачи [8].

Для Казахстана актуально укрепление связи между образовательными организациями и рынком труда. Профессионально-техническое образование, программы переподготовки и сотрудничество колледжей с предприятиями позволяют сокращать разрыв между квалификацией выпускников и требованиями работодателей.

Особое значение имеет повышение статуса технических и рабочих профессий. Развитие промышленности невозможно без квалифицированных специалистов, способных работать с современным оборудованием, внедрять технологические решения и обеспечивать качество производственных процессов.

Цифровизация создаёт дополнительные возможности для модернизации государственного управления, образования, здравоохранения и предпринимательства. Электронные услуги сокращают административные издержки, повышают доступность информации и упрощают взаимодействие граждан с государственными органами.

Вместе с тем цифровая трансформация сопровождается определёнными рисками. Не все граждане обладают одинаковым уровнем цифровой грамотности, а жители отдельных сельских населённых пунктов могут сталкиваться с ограниченным доступом к качественному интернету и современным устройствам.

Поэтому цифровое развитие должно сопровождаться расширением инфраструктуры, повышением цифровой грамотности, защитой персональных данных и обеспечением доступности услуг для людей с различными потребностями.

Автоматизация и внедрение искусственного интеллекта также требуют системной политики в сфере занятости. Изменение структуры профессий может сокращать спрос на отдельные виды труда и одновременно создавать новые рабочие места. Ответом должны стать программы непрерывного обучения, профессиональной адаптации и поддержки работников, осваивающих новые специальности.

Следовательно, инвестиции в человеческий капитал необходимо рассматривать как долгосрочную основу экономической устойчивости и конкурентоспособности Казахстана.

Социальная справедливость и повышение качества жизни. Социальное развитие является неотъемлемой частью государственной политики. Его основная задача заключается в создании условий, при которых экономические достижения преобразуются в реальные улучшения повседневной жизни граждан [6].

К важнейшим показателям относятся реальные доходы населения, уровень занятости, доступность жилья, качество медицинской помощи, состояние образования и возможности социальной мобильности.

Одной из наиболее актуальных проблем является сохранение покупательной способности доходов. Рост номинальной заработной платы не всегда означает увеличение реальных возможностей домохозяйств, если одновременно повышаются цены на продовольствие, жильё, транспорт и коммунальные услуги.

Поэтому социально-экономическая политика должна учитывать динамику реальных доходов различных групп населения и доступность основных товаров и услуг.

Особое внимание необходимо уделять семьям с низкими доходами, пенсионерам, людям с инвалидностью и семьям с детьми, для которых увеличение обязательных расходов может иметь особенно существенные последствия.

Важным направлением является повышение адресности социальной поддержки. Помощь должна предоставляться с учётом реальных потребностей граждан, прозрачных критериев и эффективного контроля за использованием бюджетных средств.

Однако долгосрочное сокращение бедности требует не только денежных выплат, но и создания рабочих мест, повышения квалификации населения, развития доступного жилья и улучшения качества государственных услуг.

Образование и здравоохранение имеют особое значение для формирования равных возможностей. Если доступ к качественным услугам существенно зависит от места проживания и материального положения семьи, социальное неравенство может воспроизводиться из поколения в поколение.

Поэтому необходимо развивать инфраструктуру в сельской местности, повышать доступность медицинской помощи, привлекать квалифицированных специалистов в регионы и использовать цифровые технологии там, где они действительно улучшают качество услуг.

Социальная справедливость предполагает также признание ценности добросовестного труда, создание возможностей для профессионального роста и обеспечение безопасных условий занятости.

Таким образом, повышение качества жизни населения должно выступать основным критерием оценки эффективности социально-экономической политики государства.

Экологическая ответственность и устойчивое развитие. Экологическая устойчивость является важнейшим условием долгосрочного развития государства. Изменение климата, дефицит водных ресурсов, загрязнение окружающей среды и накопление отходов создают риски для здоровья населения, сельского хозяйства и промышленности.

Для Казахстана рациональное использование природных ресурсов имеет стратегическое значение. Эффективное управление водными ресурсами, модернизация систем орошения, снижение потерь воды и внедрение водосберегающих технологий необходимы для обеспечения устойчивости аграрного сектора.

Экологическая политика должна также включать модернизацию промышленных предприятий, развитие переработки отходов, повышение энергоэффективности и применение более чистых производственных технологий [7].

При этом экологическая ответственность предполагает распределение обязанностей между государством, бизнесом и населением. Государственные органы должны обеспечивать соблюдение экологических требований и информировать общественность о состоянии окружающей среды. Предприятия обязаны соблюдать природоохранные нормы и снижать негативное воздействие производства. Граждане могут содействовать решению экологических проблем посредством ответственного потребления, участия в общественных инициативах и бережного отношения к природным ресурсам.

Однако индивидуальных инициатив недостаточно без соответствующей инфраструктуры. Например, раздельный сбор отходов не может быть эффективным, если отсутствуют организованный вывоз, сортировка и переработка. Поэтому гражданская активность должна дополнять системные решения государственных органов и коммунальных организаций.

Особое значение имеет экологическое просвещение. Формирование экологической культуры в образовательных учреждениях способствует пониманию долгосрочных последствий хозяйственной деятельности и укреплению ответственного отношения к природным ресурсам.

Таким образом, экологическая устойчивость должна рассматриваться не как второстепенное направление, а как обязательный компонент экономической модернизации и конституционно ориентированного развития общества.

Выводы. Проведённое исследование позволяет заключить, что конституционное развитие, гражданская ответственность и социально-экономическая модернизация являются взаимосвязанными направлениями формирования устойчивого и справедливого Казахстана. Конституция устанавливает правовые основы общественной жизни, гражданская ответственность способствует практическому соблюдению установленных принципов, а экономическое развитие создаёт материальные условия для реализации прав и повышения благосостояния населения.

Принятие новой Конституции Республики Казахстан в марте 2026 года и её вступление в силу 1 июля 2026 года обозначили новый этап конституционного развития страны. Дальнейшая результативность этих преобразований будет определяться последовательностью реализации конституционных положений, качеством законодательства, эффективностью правосудия и способностью государственных институтов обеспечивать защиту прав человека.

Укрепление правового государства предполагает не только совершенствование нормативной базы, но и повышение прозрачности государственного управления, предупреждение коррупции, обеспечение доступности правовой защиты и развитие правовой культуры населения.

Важнейшим критерием результативности реформ является их влияние на повседневную жизнь граждан.

Гражданская ответственность выступает необходимым условием устойчивости общественных преобразований. Она выражается в соблюдении законов, уважении прав других людей, добросовестном труде, участии в общественной жизни и ответственном отношении к природным и общественным ресурсам. Формирование активного гражданского общества требует развития правового просвещения, расширения возможностей общественного участия и укрепления взаимного доверия между населением и государственными институтами.

Социально-экономическое развитие Казахстана должно быть ориентировано не только на количественные показатели роста, но и на повышение качества жизни населения. Диверсификация экономики, развитие предпринимательства, инвестиции в человеческий капитал, сокращение региональных различий и обеспечение экологической устойчивости способны создать более прочную основу для долгосрочного развития страны.

Особое значение имеет справедливое распределение возможностей. Каждый гражданин должен иметь реальные условия для получения образования, трудоустройства, профессионального развития и участия в общественной жизни независимо от места проживания и материального положения.

В конечном итоге перспективы Казахстана связаны с укреплением взаимной ответственности государства, бизнеса и общества. Эффективное государство должно действовать в соответствии с Конституцией и обеспечивать защиту прав человека. Ответственный бизнес — создавать рабочие места, соблюдать трудовые и экологические требования и способствовать развитию экономики. Граждане должны проявлять инициативу, уважать права окружающих и участвовать в решении общественных проблем законными способами.

Таким образом, устойчивое развитие Республики Казахстан требует перехода от формального закрепления принципов к их последовательному воплощению в общественной практике. Сочетание верховенства права, гражданской зрелости, социальной справедливости и экономической эффективности способно укрепить государственность, сохранить национальное единство и создать условия для достойного будущего страны.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 15 марта 2026 года. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://old.adilet.zan.kz/rus/docs/K2600000000 (дата обращения: 13.10.2026).
2. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. — URL:

https://www.un.org/ru/about-us/universal-declaration-of-human-rights (дата обращения: 13.10.2026).
3. Об утверждении Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 27 августа 2020 года № 390. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390 (дата обращения: 13.10.2026).
4. О доступе к информации: Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://old.adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401 (дата обращения: 13.10.2026).
5. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://old.adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375 (дата обращения: 13.10.2026).
6. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII ЗРК. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/K2300000224 (дата обращения: 13.10.2026).
7. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. — Информационно-правовая система «Әділет». — URL: https://old.adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400 (дата обращения: 13.10.2026).
8. Об утверждении Концепции развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023–2029 годы: постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 248. — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000248 (дата обращения: 13.10.2026).

МРНТИ 10.15.51

Д.А. Муратов, старший преподаватель кафедры естествознания и технических наук
Жетысуский университет имени Ильяса Жансугурова
040000, Талдыкорган, Республика Казахстан

Конституционные основы и стратегические приоритеты обеспечения энергетической безопасности и энергонезависимости Республики Казахстан

Аннотация: Бұл мақалада Қазақстан Республикасының энергетикалық қауіпсіздігі мен энерготәуелсіздігін қамтамасыз етудің құқықтық, институционалдық және стратегиялық аспектілері кешенді түрде зерттелген. Авторлар мемлекеттің конституциялық қағидаттарын (мемлекеттік егемендік, ғылым мен инновацияларды дамыту, экологиялық жауапкершілік) елдің ұлттық мүдделерімен және энергетикалық кешенді жаңғырту міндеттерімен өзара байланыстыра қарастырады. 2026 жылғы жаңа Конституция ережелері мен Президенттің стратегиялық бастамалары тұрғысынан электр энергиясын өндіру мен тұтыну балансы, генерациялаушы қуаттарды арттыру, электр желілерін жаңғырту мәселелеріне талдау жасалған. Сонымен қатар, көмір, газ, атом және

жаңартылатын энергия көздерін (ЖЭК) дамытудың басым бағыттары айқындалып, саланы цифрландыру және кадрлық әлеуетті күшейту қажеттілігі негізделген.

Аннотация: В статье представлен комплексный анализ правовых, институциональных и технологических аспектов обеспечения энергетической безопасности и энергонезависимости Республики Казахстан. Автор рассматривает взаимосвязь конституционных основ (государственного суверенитета, стратегического значения науки и инноваций, экологической культуры) с практическими задачами развития топливно-энергетического комплекса. С учетом положений новой редакции Конституции и стратегических ориентиров руководства страны исследуются текущий баланс производства и потребления электроэнергии, планы модернизации генерирующих мощностей и электрических сетей. Особое внимание уделено диверсификации энергобаланса (развитию угольной, газовой, атомной энергетики и ВИЭ), цифровизации отрасли, управлению спросом, а также решению инфраструктурных и кадровых ограничений.

Abstract: This article provides a comprehensive analysis of the legal, institutional, and technological aspects of ensuring the energy security and independence of the Republic of Kazakhstan. The author examines the interconnection between constitutional foundations (state sovereignty, the strategic importance of science and innovation, and environmental responsibility) and the practical tasks of developing the fuel and energy complex. Taking into account the provisions of the new edition of the Constitution and the strategic guidelines set by the country's leadership, the paper evaluates the current balance of electricity production and consumption, plans for modernizing generating capacities, and upgrading electrical grids. Special attention is paid to the diversification of the energy mix (the development of coal, gas, nuclear, and renewable energy sources), industry digitalization, demand-side management, and overcoming infrastructural and human resource constraints.

Түйінді сөздер: энергетикалық қауіпсіздік, энерготәуелсіздік, конституциялық негіздер, электр энергиясы, жаңартылатын энергия көздері, цифрлық трансформация, Қазақстан.

Ключевые слова: энергетическая безопасность, энергонезависимость, конституционные основы, электроэнергетика, возобновляемые источники энергии, цифровая трансформация, Казахстан.

Keywords: energy security, energy independence, constitutional foundations, electric power industry, renewable energy sources, digital transformation, Kazakhstan.

Энергетическая безопасность является одним из значимых условий устойчивого функционирования национальной экономики, развития промышленности и обеспечения жизнедеятельности населения. Надёжное энергоснабжение приобретает особое значение в условиях роста потребности в

электрической и тепловой энергии, технологического обновления производственных процессов и расширения применения цифровых решений. Для Республики Казахстан решение данных задач связано не только с развитием генерирующих мощностей, но и с модернизацией электрических сетей, повышением эффективности использования энергетических ресурсов и формированием устойчивой системы управления энергетическим комплексом.

Актуальность исследования подтверждается количественными показателями развития электроэнергетики. По данным Министерства энергетики Республики Казахстан, в I квартале 2026 года производство электроэнергии составило 33,7 млрд кВт·ч, а потребление — 33,6 млрд кВт·ч. Разница между показателями составила около 0,1 млрд кВт·ч. Эти данные характеризуют баланс производства и потребления за конкретный отчётный период, однако сами по себе не свидетельствуют об окончательном устранении структурных проблем энергоснабжения.

По итогам 2025 года выработка электроэнергии в Казахстане составила 123,1 млрд кВт·ч. На 2026 год Министерством энергетики предусмотрен плановый показатель выработки в объёме 126,5 млрд кВт·ч. При сопоставлении этих величин необходимо учитывать различие их статуса: показатель за 2025 год является фактическим, тогда как значение на 2026 год отражает плановый ориентир. Вместе с тем приведённые данные показывают масштаб задач, связанных с развитием национальной генерации и удовлетворением потребностей экономики в электрической энергии.

Правовые основания рассмотрения данной проблематики закреплены в Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан». Закон относит устойчивое функционирование топливно-энергетического комплекса к основным национальным интересам страны и определяет роль государственных органов в обеспечении национальной безопасности. В этом контексте энергетическая безопасность рассматривается как значимый фактор экономической устойчивости и способности государства обеспечивать потребности общества и экономики в энергетических ресурсах.

Отраслевые направления развития определяются, в частности, Концепцией развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан на 2023–2029 годы, утверждённой постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 263. Документ предусматривает меры по развитию и модернизации генерирующих мощностей, повышению надёжности электроэнергетической инфраструктуры и технологическому обновлению отрасли. Статус документа и актуальность его положений должны оцениваться с учётом официальной редакции, действующей на дату публикации статьи.

Дополнительное значение рассматриваемая проблематика приобрела в связи с решениями государства по развитию национальной генерации и обеспечению покрытия растущего спроса на электроэнергию. Реализация соответствующих проектов требует комплексного учёта состояния сетевой инфраструктуры, доступности инвестиций, экологических требований,

экономической обоснованности решений и возможностей внедрения современных технологий. Поэтому энергетическую безопасность целесообразно рассматривать не как отдельную техническую задачу, а как комплексную проблему, требующую согласования правовых, инфраструктурных, экономических и технологических мер.

В этих условиях актуальным становится анализ взаимосвязи конституционных основ развития Республики Казахстан, стратегических ориентиров Президента и механизмов реализации государственной энергетической политики. Такой подход позволяет рассмотреть не только основные направления развития энергетического комплекса, но и факторы, от которых зависит достижение поставленных целей в долгосрочной перспективе.

Цель исследования заключается в определении взаимосвязи конституционных основ развития Республики Казахстан, стратегических ориентиров государственной политики и приоритетных направлений обеспечения энергетической безопасности и энергонезависимости страны.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи: проанализировать конституционные положения, имеющие значение для государственного суверенитета и устойчивого развития; рассмотреть стратегические документы и решения Президента и Правительства, относящиеся к энергетической сфере; определить основные направления укрепления энергетической безопасности; раскрыть значение технологической модернизации и цифровизации энергетики; выявить ключевые ограничения реализации государственных приоритетов и сформулировать предложения по повышению результативности энергетической политики.

Методологическую основу исследования составляют анализ нормативных правовых актов и официальных стратегических документов, систематизация государственных приоритетов, сравнительно-аналитический метод и обобщение сведений о направлениях развития электроэнергетической отрасли. Информационная база исследования формируется на основе официальных источников Республики Казахстан.

Практическая значимость исследования заключается в систематизации правовых, стратегических и технологических факторов обеспечения энергетической безопасности и определении направлений, которые могут быть использованы при дальнейшем анализе развития национального энергетического комплекса.

Новая редакция Конституции Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 15 марта 2026 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 94 Конституция вступила в силу 1 июля 2026 года, одновременно с прекращением действия Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Указанные даты непосредственно закреплены в официальном тексте Основного закона.

Рассмотрение конституционных основ энергетической безопасности целесообразно начать со статьи 2, определяющей территориальные и

государственно-правовые основы суверенитета. Согласно пункту 2 данной статьи, «Суверенитет Республики Казахстан распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость своей территории». Пункт 7 статьи 2 устанавливает неизменность суверенитета, независимости, унитарности, территориальной целостности и формы правления Республики Казахстан.

Приведённые положения непосредственно закрепляют суверенитет и независимость государства. При этом Конституция не устанавливает отдельного определения энергетического суверенитета и не содержит самостоятельного требования о достижении полной энергонезависимости. Связь указанных норм с энергетической сферой носит аналитический характер: устойчивое обеспечение экономики энергией, развитие национальной инфраструктуры и снижение уязвимости перед внешними ограничениями могут рассматриваться как направления практического обеспечения экономической самостоятельности государства.

Такое разграничение принципиально для исследования. Конституционная норма определяет правовую основу суверенитета, тогда как конкретные инструменты обеспечения энергетической безопасности устанавливаются законодательством, государственными программными документами и решениями уполномоченных органов.

Непосредственное значение для анализа долгосрочных предпосылок развития энергетического комплекса имеет статья 3 Конституции. В пункте 1 данной статьи среди основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан названы защита суверенитета и независимости, повышение благосостояния народа, утверждение ценностей трудолюбия, прогресса и знаний, а также формирование высокой экологической культуры. Пункт 2 статьи 3 устанавливает: «Республика Казахстан признает развитие человеческого капитала, образования, науки, инноваций в качестве стратегического направления деятельности государства».

Последнее положение имеет особое значение при рассмотрении технологических предпосылок обеспечения энергетической безопасности. Современное развитие электроэнергетики связано с необходимостью совершенствования методов управления производственными процессами, внедрения цифровых систем мониторинга, повышения точности прогнозирования потребления электроэнергии и подготовки специалистов, обладающих актуальными инженерными и цифровыми компетенциями. Реализация этих задач требует научных исследований, развития образования и освоения новых технологий.

Вместе с тем статья 3 не содержит прямого предписания о внедрении искусственного интеллекта, интеллектуальных электрических сетей или конкретных цифровых решений в энергетике. Конституционная норма определяет стратегическое значение науки и инноваций в деятельности государства, тогда как выбор технологических инструментов и порядок их

внедрения относятся к сфере отраслевой политики и практической деятельности соответствующих организаций.

Таким образом, развитие человеческого капитала и инновационного потенциала можно рассматривать как конституционно обозначенную основу для формирования кадровых и научно-технологических возможностей энергетического комплекса. При этом конкретные направления применения этих возможностей должны обосновываться с учётом потребностей отрасли, экономической целесообразности и требований к надёжности энергоснабжения.

Экологическая составляющая конституционных принципов также имеет значение для анализа перспектив развития энергетики. В преамбуле Конституции выражено признание необходимости бережного отношения к природе, а пункт 1 статьи 3 относит формирование высокой экологической культуры к основополагающим принципам деятельности Республики Казахстан.

Указанные положения позволяют рассматривать экологическую ответственность как один из ориентиров государственной политики при выборе направлений развития энергетического комплекса. Для Казахстана соответствующая проблематика включает необходимость согласования задач надёжного энергоснабжения с повышением эффективности использования топлива, модернизацией генерирующего оборудования, сокращением потерь и развитием возобновляемых источников энергии.

При этом конституционные положения не устанавливают конкретной структуры энергетического баланса, обязательной доли возобновляемых источников энергии или определённых сроков отказа от отдельных видов топлива. Такие параметры должны определяться на основании отраслевых нормативных актов, государственных планов и программ, а также соответствующих технико-экономических расчётов.

С научной точки зрения это разграничение позволяет избежать упрощённого противопоставления энергетической безопасности и экологических требований. Надёжность энергоснабжения, доступность энергетических ресурсов и экологическая ответственность представляют собой взаимосвязанные задачи, решение которых требует оценки технических, экономических и природоохранных последствий принимаемых решений.

Рассмотренные нормы позволяют выделить три направления связи конституционных основ с развитием энергетического комплекса Казахстана.

Конституционное положение	**Непосредственное содержание нормы**	**Возможное значение для энергетической политики**
Статья 2, пункты 2 и 7	Суверенитет, независимость и территориальная целостность государства	Укрепление устойчивости национальной инфраструктуры и снижение уязвимости энергоснабжения
Статья 3, пункт 2	Стратегическое значение человеческого капитала, образования, науки и инноваций	Развитие инженерных компетенций, научных исследований и технологических решений в энергетике
Статья 3, пункт 1 и	Формирование высокой	Учёт экологических последствий при

преамбула	экологической культуры и бережное отношение к природе	модернизации энергетики и выборе технологических решений

Приведённая систематизация отражает различие между содержанием конституционных норм и их возможным отраслевым применением. Конституция закрепляет принципы государственного суверенитета, определяет стратегическое значение науки и инноваций и обозначает экологические ориентиры. Однако конкретные механизмы обеспечения энергетической безопасности формируются посредством законодательства о национальной безопасности, документов государственного планирования и отраслевых решений.

Следовательно, конституционные положения создают правовую и ценностную основу для определения долгосрочных направлений развития энергетического комплекса, но не заменяют специальные инструменты государственной энергетической политики. Для оценки их практической реализации необходимо дополнительно анализировать состояние национальной генерации, пропускную способность электрических сетей, структуру производства и потребления энергии, инвестиционные планы и технологические возможности отрасли.

Анализ новой редакции Конституции Республики Казахстан позволяет сформулировать три основных вывода.

Во-первых, статьи 2 и 3 закрепляют суверенитет и независимость государства в качестве основ конституционного строя и принципов его деятельности. Это даёт основание рассматривать устойчивое функционирование энергетического комплекса в контексте обеспечения национальных интересов, не отождествляя при этом государственный суверенитет с полной энергетической автаркией.

Во-вторых, признание развития человеческого капитала, образования, науки и инноваций стратегическим направлением деятельности государства формирует конституционную основу для анализа научно-технологических факторов развития энергетики. В практическом отношении это предполагает внимание к подготовке инженерных кадров, модернизации оборудования и внедрению цифровых решений.

В-третьих, положения об экологической культуре и бережном отношении к природе указывают на необходимость учитывать экологические аспекты при разработке и реализации энергетической политики. Конкретные инструменты такого развития должны определяться отраслевыми документами и обосновываться соответствующими расчётами.

Таким образом, Конституция устанавливает общие правовые и стратегические ориентиры, имеющие значение для развития энергетического комплекса, тогда как достижение энергетической безопасности и повышение энергонезависимости требуют последовательной реализации специализированных государственных и технологических мер.

В современных условиях энергетическая политика Республики Казахстан рассматривается не только как направление развития промышленности и инфраструктуры, но и как одно из условий обеспечения государственного суверенитета, устойчивого экономического роста и цифровой трансформации. В Послании Главы государства от 8 сентября 2025 года «Казахстан в эпоху искусственного интеллекта: актуальные задачи и их решения через цифровую трансформацию» подчеркнута связь цифрового развития с наличием достаточных энергетических мощностей. Расширение применения искусственного интеллекта, развитие центров обработки данных и цифровизация государственных и производственных процессов повышают требования к надежности и доступности электроэнергии.

В Послании также обозначены ориентиры по дальнейшему развитию возобновляемых источников энергии и атомной энергетики. В частности, заявлен план ввода 6,3 ГВт мощностей возобновляемой энергетики в течение последующих пяти лет. Развитие атомной генерации рассматривается в качестве одного из стратегических направлений долгосрочного обеспечения страны электроэнергией. При этом энергетическая самостоятельность требует сбалансированного подхода: новые мощности должны дополнять друг друга с учетом надежности энергосистемы, доступности топлива, экологических требований и фактического профиля потребления.

В выступлении Президента на четвертом заседании Национального курултая 14 марта 2025 года отдельно отмечено, что успешное внедрение цифровых решений и искусственного интеллекта непосредственно зависит от энергетического потенциала страны. В качестве стратегической задачи обозначено достижение полного покрытия внутренних потребностей в электроэнергии с перспективой выхода на экспорт. В числе направлений развития названы атомная энергетика, газовая и угольная генерация, а также возобновляемые источники энергии. Такой подход отражает необходимость не противопоставлять отдельные виды генерации, а формировать надежную и диверсифицированную структуру энергоснабжения.

Важным условием энергетической самостоятельности является не только строительство генерирующих объектов, но и модернизация электрических сетей. В официальных материалах по итогам расширенного заседания Правительства поставлены задачи по завершению к концу 2027 года развития сетей Южной зоны и интеграции энергосистемы Западного Казахстана с Единой электроэнергетической системой страны. Предусмотрено также применение цифровых инструментов, включая искусственный интеллект, для оперативного мониторинга состояния энергетической инфраструктуры. Реализация таких мер призвана повысить пропускную способность сетей, сократить технологические ограничения и улучшить управляемость энергосистемы.

Правительственные материалы 2026 года указывают на планы ускоренного ввода новых генерирующих мощностей: около 2,6 ГВт в течение 2026 года и

13,3 ГВт совокупно к 2029 году. Эти показатели следует трактовать именно как плановые ориентиры, а не как уже достигнутые результаты. Их реализация должна сопровождаться синхронным развитием сетевой инфраструктуры, обеспечением топливом, подготовкой квалифицированных кадров и внедрением современных систем диспетчерского управления. В отношении национальной электрической сети также обозначены долгосрочные инвестиционные задачи, включая строительство новых линий электропередачи.

Таким образом, стратегические ориентиры государственной энергетической политики формируют взаимосвязанную систему приоритетов: опережающее развитие генерации, укрепление межрегиональных электрических связей, диверсификация энергетического баланса, цифровизация управления и повышение энергоэффективности. Энергетическую независимость при этом целесообразно понимать не как абсолютную изоляцию от внешних рынков, а как способность государства надежно обеспечивать внутренние потребности, поддерживать устойчивость энергосистемы при внешних и внутренних рисках и снижать критическую зависимость от отдельных источников поставок, технологий или инфраструктурных узлов.

Одним из основных условий энергетической безопасности является соответствие доступной мощности и объема производства электроэнергии растущему внутреннему спросу. По официальным данным, в 2025 году в Казахстане было произведено 123,1 млрд кВт·ч электроэнергии при потреблении 124,6 млрд кВт·ч. Таким образом, сохранялся разрыв между производством и потреблением, что подтверждает необходимость ввода новых генерирующих объектов и повышения надежности действующих электростанций. На 2026 год Министерство энергетики определило ориентир по выработке на уровне 126,5 млрд кВт·ч и планирует ввод порядка 2,4–2,66 ГВт новых традиционных генерирующих мощностей. Эти значения являются плановыми показателями и должны оцениваться по итогам фактического исполнения.

Угольная генерация сохраняет значительную роль в энергобалансе Казахстана и обеспечивает базовую выработку. Вместе с тем значительная доля угольных электростанций делает актуальными обновление оборудования, повышение эффективности сжигания топлива и применение технологий, снижающих негативное воздействие на окружающую среду. Национальный проект по развитию угольной генерации на 2026–2030 годы предусматривает строительство новых объектов, а также расширение и модернизацию действующих источников. В правительственных материалах обозначен портфель из 19 проектов совокупной мощностью около 7,8 ГВт. Его реализация должна способствовать покрытию прогнозируемого роста спроса, при этом экологические требования и доступность топливно-логистической инфраструктуры остаются существенными условиями.

Газовая генерация может обеспечивать маневренность энергосистемы и дополнять базовые источники, в том числе при изменении выработки ветровых

и солнечных электростанций. В 2026 году среди ключевых проектов традиционной генерации названы парогазовые установки в Туркестане мощностью 1 000 МВт и Кызылорде мощностью 240 МВт, а также модернизация алматинских ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3. Развитие газовой генерации зависит от надежности поставок топлива, состояния газотранспортной инфраструктуры и экономической обоснованности проектов. Поэтому ввод новых мощностей необходимо координировать с развитием газоснабжения регионов.

Атомная энергетика рассматривается как долгосрочное направление диверсификации энергобаланса и формирования устойчивой низкоуглеродной генерации. Указом Президента от 15 апреля 2026 года № 1233 утверждена Стратегия развития атомной отрасли Республики Казахстан до 2050 года. Согласно официальным материалам, стратегия предусматривает перспективу функционирования в стране не менее трех атомных электростанций к 2050 году. При реализации данного направления принципиальное значение имеют ядерная и радиационная безопасность, независимое регулирование, подготовка специалистов, развитие национальных компетенций и прозрачное информирование населения. Атомная энергетика не является быстрым решением текущих ограничений: ее вклад зависит от длительности проектирования, строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

Возобновляемые источники энергии позволяют диверсифицировать производство электроэнергии и снижать зависимость от ископаемого топлива. По данным Министерства энергетики, в 2025 году объекты ВИЭ произвели 8,621 млрд кВт·ч, или около 7% общего объема генерации. В 2026 году доля ВИЭ продолжила увеличиваться; официальные данные за первые три квартала указывают на показатель 8,5%. Однако рост ветровой и солнечной генерации требует соответствующего развития сетей, балансирующих мощностей, прогнозирования выработки и, по мере необходимости, систем накопления энергии. Следовательно, развитие ВИЭ должно сопровождаться мерами по сохранению устойчивости и управляемости единой электроэнергетической системы.

Надежность электроснабжения определяется не только объемом генерации, но и возможностью передать электроэнергию потребителям без существенных ограничений. Для Казахстана важны усиление электрической сети южной зоны, интеграция энергосистемы Западного Казахстана с Единой электроэнергетической системой страны, обновление подстанций и линий электропередачи. Национальный проект «Модернизация энергетического и коммунального секторов» рассчитан на 2025–2029 годы. По материалам Министерства энергетики, в течение пяти лет планируется обновить около 78 тыс. км электрических сетей и 1,6 тыс. км тепловых сетей; ожидается снижение износа электрических сетей с 74% до 45%, а тепловых — с 52% до 42%. Эти целевые показатели характеризуют масштаб задачи и должны рассматриваться как ожидаемые результаты программы.

Параллельно необходимы ремонты и техническое перевооружение действующих электростанций. На 2026 год запланированы ремонтные работы на 9 энергоблоках, 55 котлах и 51 турбине, а также модернизация 17,1 тыс. км электросетей. Своевременное проведение ремонтов снижает риск аварийных отключений, повышает доступность установленной мощности и позволяет продлить срок службы оборудования. При оценке результатов следует учитывать не только количество отремонтированных объектов, но и фактическое снижение аварийности, продолжительность отключений, сетевые потери и доступную мощность в периоды максимальной нагрузки.

Энергонезависимость предполагает не только наращивание предложения, но и управление спросом. К числу приоритетных мер относятся повышение энергоэффективности промышленных предприятий и зданий, модернизация электродвигателей и насосного оборудования, внедрение автоматизированного учета, снижение потерь при передаче и распределении электроэнергии, а также применение цифрового мониторинга и прогнозной диагностики. Такие решения позволяют уменьшать избыточное потребление и эффективнее использовать уже имеющиеся мощности. Для объектов с переменной нагрузкой важны управление графиками потребления и согласование работы энергоемкого оборудования с режимами энергосистемы.

Таким образом, основные направления обеспечения энергетической безопасности Казахстана взаимосвязаны: ввод новых электростанций должен сопровождаться укреплением сетей, модернизацией оборудования, диверсификацией источников энергии и повышением энергоэффективности. Ожидаемый результат — сокращение разрыва между производством и потреблением электроэнергии, формирование резерва мощности, повышение надежности энергоснабжения и снижение критической зависимости от отдельных объектов и видов топлива. При этом заявленные показатели строительства и модернизации следует рассматривать как целевые ориентиры, выполнение которых требует регулярного мониторинга, прозрачной отчетности и согласования энергетических, экономических и экологических приоритетов.

Проблемы реализации государственных приоритетов и направления совершенствования энергетической политики

Реализация государственных приоритетов в энергетике Казахстана сопряжена с рядом взаимосвязанных ограничений. К ним относятся значительная капиталоемкость новых генерирующих объектов и сетевой инфраструктуры, необходимость привлечения долгосрочного финансирования, риск удорожания проектов и несоблюдения сроков строительства. Задержки ввода мощностей могут продлевать дефицит резервов и усиливать нагрузку на действующее оборудование. Поэтому важны не только утверждение планов, но и регулярная оценка готовности каждого проекта: наличие финансирования, проектной документации, разрешений, оборудования, подрядчиков и подключений к сетям.

Существенным ограничением остается физический и моральный износ электростанций, тепловых сетей и электрической инфраструктуры. Даже при вводе новых объектов недостаточная пропускная способность сетей может препятствовать передаче электроэнергии между регионами и ограничивать интеграцию возобновляемых источников. Дополнительные вызовы связаны с экологическими требованиями к угольной генерации, необходимостью обеспечения надежных поставок газа, длительными сроками реализации атомных проектов и дефицитом специалистов в сферах цифрового управления, релейной защиты, автоматизации, кибербезопасности и эксплуатации новых энергетических технологий.

Для повышения результативности энергетической политики предлагается реализовать несколько взаимодополняющих мер. Во-первых, перейти к единому портфельному мониторингу крупных энергетических проектов с публичным отражением планового и фактического графика, освоения средств, строительной готовности, рисков и ожидаемого прироста доступной мощности. Во-вторых, увязывать ввод генерирующих объектов с готовностью сетей, топливной инфраструктуры и балансирующих мощностей, чтобы исключить ситуацию, когда построенный объект не может полноценно выдавать электроэнергию. В-третьих, приоритетно направлять инвестиции на техническое состояние объектов с учетом риска отказа и последствий аварии, а не только возраста оборудования. В-четвертых, включать в проекты обязательные мероприятия по энергоэффективности, снижению выбросов и оценке воздействия на окружающую среду.

Отдельным направлением должна стать кадровая политика: расширение практико-ориентированной подготовки, совместные лаборатории вузов и энергетических предприятий, целевое обучение для новых генерирующих и сетевых объектов, повышение квалификации персонала по ИИ, Smart Grid, автоматизированным системам управления и кибербезопасности. Для этого необходимо закреплять ответственность между государственными органами, сетевыми и генерирующими компаниями, проектными организациями и образовательными учреждениями, устанавливая измеримые сроки и результаты.

Результативность предложенных мер целесообразно оценивать по набору ежегодно отслеживаемых показателей: доля проектов, введенных в эксплуатацию в установленный срок; фактически введенная и доступная мощность; частота и продолжительность аварийных отключений; уровень технических потерь в сетях; доля оборудования, прошедшего своевременное техническое обслуживание; удельное потребление энергии на единицу выпуска продукции; выполнение экологических нормативов; количество подготовленных и прошедших переподготовку специалистов. Целевые значения следует устанавливать на основе исходного уровня, технического аудита и реалистичных графиков проектов. Такой подход повысит прозрачность энергетической политики и позволит оценивать ее не только по

объему освоенных инвестиций, но и по фактическому улучшению надежности, доступности и экологической устойчивости энергоснабжения.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что энергетическая безопасность и энергонезависимость Республики Казахстан представляют собой комплексную стратегическую задачу, связанную с обеспечением государственного суверенитета, устойчивого социально-экономического развития и технологической модернизации. В современных условиях надежное энергоснабжение является необходимой основой промышленного производства, цифровой трансформации, развития искусственного интеллекта и повышения качества жизни населения.

Конституционные принципы суверенитета, защиты национальных интересов, развития человеческого капитала, науки и инноваций задают общую правовую и ценностную рамку государственной энергетической политики. При этом Конституция не подменяет отраслевые программы и технические решения: связь конституционных положений с энергетической безопасностью реализуется через законодательство о национальной безопасности, государственное планирование, проекты развития генерации и электрических сетей, требования к надежности инфраструктуры, экологические нормы и подготовку квалифицированных кадров. Именно согласованность этих механизмов позволяет переводить стратегические ориентиры в практические результаты.

Анализ основных направлений энергетического развития показывает, что обеспечение устойчивости системы требует одновременного решения нескольких задач: своевременного ввода новых генерирующих мощностей, модернизации действующих электростанций и сетей, сбалансированного развития угольной, газовой, атомной и возобновляемой энергетики, сокращения потерь и повышения эффективности использования ресурсов. Дополнительное значение приобретают цифровизация управления, прогнозирование потребления и выработки, внедрение интеллектуальных сетей и развитие отечественных инженерных компетенций. При этом новые мощности должны сопровождаться готовностью сетевой и топливной инфраструктуры, а технологические решения — учитывать требования экологической и кибернетической безопасности.

Практическая результативность государственной энергетической политики должна оцениваться не только по объемам инвестиций и заявленным планам строительства, но и по фактическому сокращению разрыва между производством и потреблением электроэнергии, доступности мощности в периоды максимальной нагрузки, снижению аварийности и сетевых потерь, соблюдению сроков ввода объектов, повышению энергоэффективности и выполнению экологических требований. Для этого необходимы регулярный мониторинг проектов, прозрачная отчетность, четкое распределение ответственности и измеримые показатели, сопоставимые с исходным уровнем.

Таким образом, энергетическая независимость Казахстана не означает отказа от международного технологического и экономического сотрудничества. Она предполагает способность страны надежно покрывать внутренние потребности, поддерживать устойчивость энергосистемы, диверсифицировать источники энергии и снижать критические зависимости от отдельных видов топлива, поставщиков и инфраструктурных узлов. Последовательная реализация этих направлений укрепит энергетическую безопасность как практическое условие сохранения суверенитета и долгосрочного развития Республики Казахстан.

Список литературных источников

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан». ИПС «Әділет». https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 263 «Об утверждении Концепции развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан на 2023–2029 годы». ИПС «Әділет». https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000263
3. Министерство энергетики Республики Казахстан. Официальные материалы о производстве и потреблении электроэнергии за I квартал 2026 года. https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/press/news/details/1197792?lang=ru
4. Министерство энергетики Республики Казахстан. Доклад об итогах 2025 года и задачах на 2026 год. https://www.gov.kz/org/energo/press/speeches/details/1329?lang=ru
5. Бюро национальной статистики Республики Казахстан. Статистика энергетики. https://stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-energy/

МРНТИ 10.61.01

А.К. Жунусов, старший преподаватель кафедры
«Агрономия и лесоводство»
Каспийский университет технологий и инжиниринга имени Ш. Есенова
150000, Петропавловск, Республика Казахстан

Конституционные основы развития аграрной сферы Республики Казахстан

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасы Конституциясының аграрлық саланы дамытудағы рөлі талданады. Жер мен табиғи ресурстардың құқықтық мәртебесі, меншік пен кәсіпкерлік еркіндігі, қоршаған ортаны қорғау, еңбек, білім, ғылым және азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері қарастырылады. Конституциялық қағидалардың жерді ұтымды пайдалану, топырақ құнарлылығын сақтау, агроэкологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және заманауи агроном мамандарын даярлау ісінде қалай жүзеге асатыны

көрсетіледі. Аграрлық өндірістің экономикалық тиімділігі табиғи ресурстарды қорғау және болашақ ұрпақ алдындағы жауапкершілікпен ұштасуы тиіс деген қорытынды жасалады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының Конституциясы, аграрлық сала, ауыл шаруашылығы, жер, табиғи ресурстар, топырақ құнарлылығы, экологиялық қауіпсіздік, аграрлық білім.

Аннотация. В статье раскрывается значение Конституции Республики Казахстан для развития аграрной сферы. Рассматриваются правовой статус земли и природных ресурсов, гарантии собственности и предпринимательства, экологические обязанности, права в сфере труда и образования, а также связь сельскохозяйственного производства с продовольственной безопасностью. Показано практическое значение конституционных принципов для рационального землепользования, сохранения плодородия почв, безопасного применения агрохимикатов и подготовки специалистов. Сделан вывод о необходимости сочетания экономической эффективности сельского хозяйства с экологической ответственностью.

Ключевые слова: Конституция Республики Казахстан, аграрная сфера, сельское хозяйство, земля, природные ресурсы, плодородие почвы, экологическая безопасность, аграрное образование.

Abstract. The article examines the constitutional foundations of agricultural development in the Republic of Kazakhstan. It considers the legal status of land and natural resources, guarantees of property and entrepreneurship, environmental duties, labour and education rights, and the relationship between agricultural production and food security. The paper explains the practical role of constitutional principles in rational land use, soil fertility preservation, safe use of agrochemicals, and professional training. It concludes that economic efficiency in agriculture must be combined with environmental responsibility and the protection of public interests.

Keywords: Constitution of the Republic of Kazakhstan, agricultural sector, agriculture, land, natural resources, soil fertility, environmental safety, agricultural education.

Введение. Аграрная сфера имеет стратегическое значение для Республики Казахстан. Она обеспечивает население продовольствием, формирует занятость в сельской местности, поддерживает перерабатывающую промышленность и влияет на устойчивость регионов. Вместе с тем сельское хозяйство непосредственно зависит от состояния земель, воды, климата и биологических ресурсов. Поэтому его развитие невозможно рассматривать только как производственную или экономическую задачу. Оно требует устойчивой правовой основы, которая определяет пределы использования природных ресурсов, гарантирует права участников хозяйственной деятельности и одновременно защищает общественные интересы.

Такую основу формирует Конституция Республики Казахстан. По состоянию на октябрь 2026 года действует Конституция, принятая на

республиканском референдуме 15 марта 2026 года и вступившая в силу 1 июля 2026 года [1]. Она не содержит отдельной главы об агрономии или сельском хозяйстве, поскольку Основной Закон закрепляет наиболее общие принципы государственного и общественного устройства. Конкретные правила землепользования, охраны почв, семеноводства, защиты растений, применения удобрений и ведения агробизнеса устанавливаются кодексами, законами и подзаконными актами.

Отсутствие узкоспециализированных положений не уменьшает значения Конституции для аграрной отрасли. Напротив, нормы о земле, природных ресурсах, собственности, предпринимательстве, экологической ответственности, труде, образовании, науке и охране здоровья образуют единую систему правовых ориентиров. Они определяют, какие цели должны преследовать отраслевые законы и каким образом должны соотноситься частный интерес землепользователя и интерес общества в сохранении природного потенциала страны.

Цель статьи состоит в раскрытии содержания конституционных норм, имеющих значение для аграрной сферы, и в определении их практической роли в деятельности агрономов, фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий. Для достижения цели использованы формально-юридический, системный и сравнительно-аналитический методы. Конституционные положения рассматриваются во взаимосвязи с Земельным и Экологическим кодексами, законами о защите растений и растительном мире.

Научно-практическая значимость исследования заключается в переводе общих конституционных требований на язык конкретных агротехнологических решений. Такой подход позволяет показать, что соблюдение Конституции проявляется не только в юридических процедурах, но и в выборе севооборота, способа обработки почвы, норм удобрений, мер защиты растений, технологий орошения и производственной безопасности.

Земля является пространственной основой государства, природным ресурсом и главным средством сельскохозяйственного производства. В отличие от техники или другого имущества она не может быть воспроизведена в первоначальном виде после существенной деградации. Потеря плодородного слоя, развитие эрозии, засоление или загрязнение создают долгосрочные последствия для экономики, продовольственного обеспечения и здоровья населения. По этой причине конституционное регулирование земельных отношений имеет особое значение для аграрной политики.

Статья 8 Конституции закрепляет правовой режим собственности и устанавливает, что земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство, а земля может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом [1]. Данная конструкция соединяет общественную природу земельных ресурсов с возможностью частного хозяйственного использования.

Для сельского хозяйства это означает, что собственник или землепользователь обладает правом организовывать производство и извлекать экономический результат, но не вправе обращаться с землей как с обычным потребляемым имуществом. Земельный участок сохраняет общественную ценность независимо от формы собственности. Поэтому целевое использование, охрана почв, предупреждение деградации и восстановление нарушенных земель являются обязательными элементами правомерного землепользования.

Земельный кодекс развивает эти положения и относит к принципам земельного законодательства сохранение земли как природного ресурса, охрану и рациональное использование земель, обеспечение экологической безопасности, соблюдение целевого назначения и приоритет земель сельскохозяйственного назначения [2]. Конституционная норма тем самым получает конкретное содержание через обязанности собственников, арендаторов, государственных органов и иных участников земельных отношений.

Особое значение имеет принцип ответственности за последствия хозяйственного решения. Если выбранная технология вызывает устойчивое снижение плодородия, загрязнение или эрозию, формальное наличие права на участок не освобождает пользователя от обязанности устранить нарушения. Напротив, конституционный статус природных ресурсов требует заранее оценивать риски и выбирать технологию, которая обеспечивает длительное сохранение производительных свойств почвы.

Рациональное землепользование предполагает получение сельскохозяйственной продукции без необратимого ухудшения состояния земель. Для агронома этот принцип выражается в системе взаимосвязанных решений: подборе культур и сортов, построении севооборота, выборе обработки почвы, управлении растительными остатками, применении органических и минеральных удобрений, защите посевов и регулировании водного режима. Отдельный прием может быть эффективен в краткосрочном периоде, но оцениваться он должен с учетом долговременного влияния на почву.

Плодородие зависит от содержания гумуса, структуры почвы, обеспеченности элементами питания, водно-воздушного режима и биологической активности. Интенсивное использование пашни без компенсации выноса питательных веществ приводит к истощению. Частая механическая обработка разрушает агрегаты и повышает риск ветровой и водной эрозии. Использование тяжелой техники при неблагоприятной влажности вызывает уплотнение, которое ухудшает развитие корневой системы и снижает способность почвы поглощать воду.

Практической реализацией конституционного требования бережного отношения к природным богатствам служат почвозащитные севообороты, минимальная и нулевая обработка, сохранение стерни, посев покровных культур, снегозадержание, лесомелиоративные мероприятия и точное внесение

удобрений. Выбор конкретной технологии должен учитывать тип почвы, рельеф, климат, структуру посевов и техническое оснащение хозяйства. Универсального решения для всех регионов не существует.

Для северных областей Казахстана, включая Костанайскую область, значимы защита от ветровой эрозии, накопление и сохранение почвенной влаги, адаптация сроков посева к погодным условиям и использование засухоустойчивых сортов. В засушливые годы особенно важно исключать операции, которые увеличивают непроизводительные потери влаги. В районах орошения основными рисками становятся вторичное засоление, подтопление и неэффективное использование воды.

Сохранение плодородия требует объективного мониторинга. Агрохимическое обследование, картирование полей, анализ содержания гумуса и питательных элементов, контроль плотности и засоления позволяют выявлять изменения до того, как они приведут к резкому падению урожайности. Такие данные необходимы не только хозяйству, но и государству для оценки состояния национального земельного фонда и планирования мер поддержки.

Конституционные положения об охране окружающей среды распространяются на все виды деятельности, способные влиять на природные компоненты. Сельское хозяйство воздействует на почву, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир. Масштаб воздействия зависит от технологии, плотности поголовья, способов хранения отходов, применения удобрений и пестицидов, организации орошения и соблюдения санитарных разрывов.

Статья 37 Конституции связывает обязанность граждан сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам с целью государства обеспечить охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека [1]. Экологический кодекс конкретизирует эту установку и регулирует отношения, возникающие при деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду [3]. Для сельскохозяйственного предприятия экологическая ответственность должна быть частью системы управления, а не формальной отчетностью.

Применение минеральных удобрений должно основываться на результатах анализа почвы и планируемой урожайности. Завышенные дозы не гарантируют соответствующего роста урожая, но увеличивают риск накопления нитратов, миграции соединений азота в воду и финансовых потерь. Аналогично средства защиты растений должны применяться только зарегистрированными препаратами, в установленных нормах, с соблюдением сроков ожидания, защитных зон и правил хранения [4].

Экологическая безопасность включает охрану полезных организмов и биоразнообразия. Необоснованное применение инсектицидов способно снизить численность опылителей и естественных врагов вредителей. Интегрированная защита растений предусматривает мониторинг фитосанитарного состояния, использование экономических порогов вредоносности, агротехнических и

биологических методов и только затем обоснованное химическое вмешательство.

Устойчивое сельское хозяйство не означает отказ от современных средств производства. Его содержание состоит в научно обоснованном и контролируемом использовании ресурсов. Технология должна одновременно обеспечивать урожайность, качество продукции, экономическую устойчивость хозяйства и приемлемое воздействие на природу. Такой баланс соответствует конституционной идее согласования частной инициативы с общественным благом.

Конституционная защита собственности создает основу для стабильной хозяйственной деятельности. Сельскохозяйственный производитель должен иметь возможность владеть имуществом, использовать технику, строить производственные объекты, заключать договоры, привлекать финансирование и распоряжаться результатами труда. Без защищенности имущественных прав невозможно долгосрочное инвестирование в плодородие почв, мелиорацию, хранение продукции и цифровизацию производства.

Свобода предпринимательства позволяет фермеру выбирать специализацию, структуру посевов, поставщиков ресурсов и каналы реализации. Вместе с тем аграрный рынок отличается высокой зависимостью от погоды, сезонностью и значительными производственными рисками. Поэтому государственная политика должна создавать понятные правила, поддерживать страхование, доступ к знаниям и инфраструктуре, не подменяя хозяйственную инициативу административным управлением.

Статья 29 Конституции гарантирует право частной собственности на законно приобретенное имущество, защиту собственности и свободу предпринимательской деятельности [1]. Эти гарантии распространяются на крестьянские и фермерские хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, товарищества и другие предприятия. Однако свобода предпринимательства реализуется в пределах требований земельного, экологического, трудового, фитосанитарного и санитарного законодательства.

Ограничения в аграрной сфере имеют объективное основание: неправильное решение одного хозяйства может причинить ущерб соседним участкам, водным объектам и населению. Распространение карантинного организма, снос пестицида за границы поля, загрязнение источника воды или развитие эрозии не остаются исключительно внутренним делом собственника. Поэтому государственный контроль должен быть основан на оценке риска, единообразном применении правил и доказуемости нарушений.

Эффективное регулирование предполагает не только ответственность, но и профилактику. Консультационная поддержка, доступ к агрохимическим исследованиям, обучение безопасным технологиям, цифровые сервисы и демонстрационные хозяйства помогают выполнять требования с меньшими издержками. В результате правовое регулирование становится инструментом повышения качества управления, а не только системой запретов.

Сельскохозяйственный труд связан с воздействием движущихся машин, шума, вибрации, пыли, неблагоприятных температур, биологических факторов и химических веществ. Риски возрастают в периоды посева и уборки, когда продолжительность работ увеличивается, а решения принимаются в условиях дефицита времени. Поэтому конституционное право на безопасные условия труда имеет прямое значение для организации аграрного производства.

Статья 27 Конституции закрепляет право на труд, свободный выбор профессии, безопасные условия, вознаграждение и отдых [1]. Работодатель обязан проводить обучение и инструктаж, обеспечивать исправность техники, организовывать медицинские осмотры и выдавать средства индивидуальной защиты. Работник обязан соблюдать инструкции, использовать СИЗ и сообщать о неисправностях и опасных ситуациях.

Особого внимания требует обращение с пестицидами и агрохимикатами. К работе должны допускаться обученные лица, а препараты необходимо хранить в специально оборудованных помещениях. При приготовлении рабочих растворов и опрыскивании применяются защитная одежда, перчатки, очки и средства защиты органов дыхания. Запрещается использовать тару из-под препаратов для бытовых целей, принимать пищу на рабочем месте и допускать посторонних в опасную зону.

Безопасность механизированных работ обеспечивается техническим обслуживанием, защитными ограждениями, исправными сигналами, соблюдением порядка запуска и остановки машин. Очистка рабочих органов проводится только после отключения двигателя и исключения случайного пуска. При выполнении работ возле линий электропередачи, на склонах и в ночное время применяются дополнительные организационные меры.

Охрана труда влияет не только на социальную защищенность работников, но и на качество продукции. Уставший или необученный сотрудник чаще допускает ошибки в дозировании, маркировке и соблюдении сроков обработки. Следовательно, безопасная организация труда является частью технологической дисциплины и системы управления качеством сельскохозяйственного предприятия.

Образование наука и цифровая трансформация аграрной отрасли. Современное сельское хозяйство требует специалиста, способного объединять знания о почве, растении, климате, технике, экономике и праве. Агроном должен не только соблюдать готовую технологическую карту, но и корректировать ее с учетом фактического состояния поля. Для этого необходимы навыки отбора проб, интерпретации лабораторных данных, работы с картами, статистикой и цифровыми системами мониторинга.

Конституционные нормы об образовании и развитии человеческого капитала создают основу подготовки таких кадров. Статья 33 закрепляет право граждан на получение образования и предусматривает государственные стандарты, а статья 3 относит образование, науку и инновации к стратегическим направлениям [1]. Для аграрных образовательных программ это

означает необходимость постоянного обновления содержания и тесной связи с производством.

Учебный процесс должен включать полевые опыты, лабораторный анализ почв и растений, производственную практику и проектную работу. Студенту важно увидеть полный цикл принятия решения: от постановки проблемы и сбора данных до выбора технологии, оценки результата и подготовки рекомендаций. Только такое обучение формирует ответственность за последствия агрономического решения.

Цифровые технологии расширяют возможности рационального природопользования. Спутниковые снимки и беспилотные аппараты помогают выявлять неоднородность посевов; датчики и метеостанции уточняют условия развития растений; геоинформационные системы объединяют данные по полям; системы точного земледелия позволяют дифференцировать посев и внесение удобрений. Однако цифровизация дает эффект только при качественных исходных данных и профессиональной интерпретации.

Научные исследования должны быть ориентированы на региональные задачи: устойчивость сортов к засухе, сохранение влаги, борьбу с эрозией, восстановление плодородия, биологизацию земледелия и снижение химической нагрузки. Университеты, научные организации и предприятия должны совместно проводить испытания и обеспечивать внедрение результатов. Конституционная поддержка образования и науки тем самым служит практическим условием устойчивого развития отрасли.

Продовольственная безопасность включает физическую и экономическую доступность достаточного количества безопасной и качественной пищи. Конституция может не использовать этот термин непосредственно, однако ее положения о социальном характере государства, защите жизни и здоровья, поддержке труда и предпринимательства формируют ценностную основу продовольственной политики. Стабильное сельскохозяйственное производство является одним из условий реализации этих положений.

Агрономические решения влияют на объем и безопасность будущего урожая. Выбор районированного сорта, качество семян, соблюдение сроков посева, интегрированная защита растений и контроль применения агрохимикатов определяют не только экономику хозяйства, но и характеристики продукции. Нарушение регламентов может привести к превышению допустимых остатков препаратов, распространению болезней или снижению продовольственного потенциала региона.

Устойчивость аграрного производства требует управления климатическими рисками. Засухи, резкие колебания температуры, дефицит воды и новые фитосанитарные угрозы усиливают неопределенность. Адаптация включает диверсификацию культур, использование устойчивых сортов, накопление влаги, улучшение структуры почвы, страхование, развитие хранения и создание достоверной агрометеорологической информации.

Важную роль играет прослеживаемость. Потребитель и контролирующие органы должны иметь возможность установить происхождение продукции, использованные семена и препараты, даты обработок и результаты контроля. Электронные журналы полей и система документирования повышают доказуемость соблюдения технологии. Одновременно необходимо защищать коммерческую информацию и персональные данные участников производства.

Практическая реализация конституционных принципов требует согласованных действий государства, науки, образования и бизнеса. Государство устанавливает правила и создает инфраструктуру контроля; научные организации разрабатывают решения; университеты готовят специалистов; предприятия внедряют технологии и несут ответственность за продукцию. При такой модели продовольственная безопасность становится результатом системной работы, а не только увеличения посевных площадей.

К числу приоритетных мер относятся регулярный мониторинг состояния земель, актуализация агрохимических картограмм, внедрение почвозащитных севооборотов, обучение безопасному применению пестицидов, поддержка точного земледелия, развитие консультационных служб и усиление практической подготовки студентов. Результативность следует оценивать по динамике плодородия, снижению деградированных площадей, безопасности продукции и устойчивости доходов сельских производителей.

Вода наряду с землей относится к природным ресурсам, принадлежащим народу, что прямо следует из пункта 3 статьи 8 Конституции 2026 года. Для аграрной сферы эта норма имеет особое значение: сельское хозяйство является крупным потребителем воды, а состояние водных ресурсов определяет возможность орошения, устойчивость урожая и развитие сельских территорий. Конституционный статус воды исключает подход, при котором водопользование рассматривается исключительно как техническая услуга или частный производственный ресурс. Оно должно учитывать общественный интерес, межрегиональные связи и потребности будущих поколений.

Рациональное водопользование начинается с обоснования потребности культуры во влаге и выбора режима орошения. Избыточная подача воды не только увеличивает затраты, но и способна вызвать подъем уровня грунтовых вод, вторичное засоление, вымывание питательных веществ и ухудшение структуры почвы. Недостаточное орошение, напротив, снижает продуктивность и делает использование других ресурсов неэффективным. Поэтому хозяйству необходимы учет воды, контроль влажности почвы, планирование поливов по фазам развития растений и техническое обслуживание оросительных систем.

Перспективными направлениями являются капельное и дождевальное орошение, лазерное выравнивание полей, автоматизированное управление подачей воды, повторное использование очищенных вод при соблюдении санитарных требований и подбор менее водоемких культур. Однако сама по себе установка современного оборудования не гарантирует экономии. Результат зависит от качества проектирования, давления в сети, равномерности

распределения, подготовки персонала и регулярного контроля фактического расхода.

Конституционное требование охраны окружающей среды означает, что при организации сельскохозяйственного водопользования необходимо предотвращать загрязнение рек, озер и подземных вод. Склады удобрений и пестицидов размещаются с учетом водоохранных ограничений; мойка опрыскивателей и слив остатков рабочих растворов не допускаются вблизи водных объектов; нормы азота должны исключать его избыточное вымывание. Для животноводческих объектов важны герметичность мест накопления навоза и контролируемое внесение органических удобрений.

В условиях изменения климата водосбережение становится элементом устойчивости аграрной отрасли. Государственная политика должна сочетать учет и справедливое распределение воды, модернизацию инфраструктуры, контроль потерь, научное обеспечение и экономические стимулы. Предприятие, в свою очередь, обязано планировать производство с учетом фактической обеспеченности водой и не переносить экологические издержки на население и соседние территории.

Защита растений непосредственно связана с конституционными ценностями охраны здоровья, окружающей среды и собственности. Вредные организмы способны уничтожать урожай, ухудшать качество продукции и распространяться за пределы одного хозяйства. Поэтому фитосанитарное благополучие имеет публичное значение. Одновременно применение пестицидов создает риски для работников, потребителей, почвы, воды, полезной энтомофауны и соседних землепользователей.

Право на предпринимательскую деятельность не означает свободы использования любых препаратов по усмотрению производителя. Допускаются зарегистрированные средства, применяемые по утвержденному назначению, норме, кратности и срокам ожидания. Решение об обработке должно основываться на мониторинге посевов, правильной идентификации вредного организма и оценке экономического порога вредоносности. Профилактические обработки без учета реальной угрозы увеличивают затраты и ускоряют формирование устойчивости у вредителей и возбудителей болезней.

Интегрированная защита растений наиболее полно соответствует конституционному балансу хозяйственной свободы и экологической ответственности. Она объединяет устойчивые сорта, севооборот, санитарные меры, оптимальные сроки сева, механические и биологические приемы, сохранение полезных организмов и обоснованное химическое вмешательство. Пестицид рассматривается как один из инструментов, а не как единственная основа защиты урожая.

Безопасность обеспечивается на всем жизненном цикле препарата: при закупке проверяют регистрацию, маркировку и срок годности; при транспортировании предупреждают повреждение тары; при хранении ограничивают доступ и ведут учет; рабочие растворы готовят на оборудованной

площадке; использованную тару обезвреживают и передают в установленном порядке. Каждая обработка документируется с указанием поля, культуры, препарата, дозы, времени, погодных условий, исполнителя и техники.

Связь с правом на охрану здоровья проявляется в контроле остаточных количеств пестицидов и соблюдении срока ожидания до уборки. Продукция, выращенная с нарушением обязательных требований, не должна поступать потребителю. Таким образом, фитосанитарная безопасность объединяет защиту урожая и защиту человека, а конституционные нормы задают критерий допустимости технологии: производственная польза не может оправдывать неоправданный риск для здоровья и природы.

Конституция 2026 года придает особое значение знаниям, науке, инновациям и доступу к информации. Пункт 2 статьи 3 признает развитие человеческого капитала, образования, науки и инноваций стратегическим направлением деятельности государства, а статья 23 гарантирует свободу научного и технического творчества и охрану интеллектуальной собственности. Эти положения важны для аграрной науки, селекции, цифрового земледелия и распространения технологических решений.

Аграрное производство формирует большие массивы данных: сведения о почвах, урожайности, погоде, примененных удобрениях, фитосанитарном состоянии и движении продукции. Качественные данные позволяют точнее рассчитывать нормы, прогнозировать риски и оценивать состояние земель. Недостоверные или несопоставимые сведения, напротив, ведут к ошибочным решениям. Поэтому цифровизация должна сопровождаться едиными методиками измерений, проверкой оборудования и ответственностью за ввод информации.

Статья 21 закрепляет обязанность государственных органов и должностных лиц обеспечить человеку возможность ознакомиться с документами, решениями и источниками информации, затрагивающими его права и интересы. В аграрной сфере это может иметь значение при предоставлении земли, установлении ограничений, планировании водопользования, проведении экологических процедур и информировании о факторах, влияющих на безопасность территории. Открытость повышает доверие и позволяет предотвращать конфликты.

Статья 35 предоставляет гражданам право участвовать в управлении делами государства и направлять индивидуальные и коллективные обращения. Сельские жители, фермеры, ученые и общественные объединения могут в законном порядке представлять предложения по земельной политике, водному хозяйству, размещению объектов, поддержке сельского предпринимательства и охране окружающей среды. Такое участие особенно важно, когда государственное решение затрагивает традиционное землепользование или доступ к природным ресурсам.

При этом цифровой сбор данных должен учитывать право на защиту персональных данных и законных интересов бизнеса. Открытыми должны быть

сведения, необходимые для общественной безопасности и государственного управления, тогда как коммерчески чувствительная информация защищается в соответствии с законом. Задача правового регулирования состоит не в максимальном раскрытии любых данных, а в создании прозрачного, безопасного и доверительного информационного обмена.

Конституционное определение Казахстана как социального государства связывает развитие сельского хозяйства с качеством жизни населения. Аграрная политика не должна ограничиваться валовым сбором зерна, количеством скота или экспортом. Ее результатами являются занятость, доходы семей, доступность образования и медицины, состояние дорог, воды, связи и условий труда. Экономически успешное предприятие становится фактором устойчивости территории, если создает безопасные рабочие места и участвует в развитии местного сообщества.

Статья 27 гарантирует каждому право на труд, свободный выбор профессии, безопасные и гигиеничные условия, справедливое вознаграждение и отдых. Для сезонного сельскохозяйственного производства это требует особого внимания к продолжительности рабочего времени, учету переработок, обеспечению бытовых условий и недопущению неформальной занятости. Срочность полевых работ не отменяет обязанности работодателя соблюдать безопасность и трудовые права.

Технологическая модернизация меняет структуру занятости. Автоматизация и цифровые системы сокращают часть ручных операций, но создают спрос на операторов, агрономов аналитиков, специалистов по беспилотным системам, механиков и инженеров. Поэтому образовательные организации должны обновлять программы, а предприятия — участвовать в дуальном обучении, предоставлять места практики и формировать реальные профессиональные задания.

Равный доступ к возможностям предполагает поддержку молодежи, женщин, начинающих фермеров и малых хозяйств. Для них особенно важны консультации, кооперация, доступ к лабораториям, технике, финансированию и каналам сбыта. Конституционные гарантии равенства не означают одинаковый результат для всех, но требуют недискриминационных правил и понятных критериев государственной поддержки.

Устойчивое село нуждается в диверсификации экономики. Переработка сельскохозяйственного сырья, хранение, логистика, сервисное обслуживание, агротуризм и производство семян создают дополнительную стоимость и круглогодичные рабочие места. Такое развитие укрепляет связь между конституционными социальными гарантиями и эффективным использованием аграрного потенциала страны.

Климатические изменения усиливают частоту засух, волн жары, резких температурных колебаний и дефицита влаги. Для Казахстана эти процессы имеют прямое аграрное значение, поскольку значительная часть земледелия ведется в условиях ограниченного увлажнения. Конституционные принципы

охраны природы и экологической культуры требуют не только реагировать на последствия, но и заранее адаптировать технологию и структуру производства.

Адаптация начинается с оценки риска на уровне региона и хозяйства. Необходимо учитывать многолетние данные об осадках и температуре, свойства почв, доступность воды, устойчивость сортов и возможности техники. Диверсификация культур снижает зависимость от одного вида продукции. Сохранение растительных остатков, минимальная обработка и повышение содержания органического вещества улучшают водоудержание и устойчивость почвы к экстремальным условиям.

Сельское хозяйство одновременно испытывает климатическое воздействие и само формирует выбросы парниковых газов. Источниками являются использование топлива, минеральных удобрений, животноводство и обращение с органическими отходами. Снижение воздействия возможно через точное внесение азота, энергоэффективную технику, улучшение кормления, переработку отходов и увеличение накопления углерода в почве. Такие меры должны оцениваться по реальному эффекту и не снижать продовольственную устойчивость.

Ответственность перед будущими поколениями выражается в сохранении не только площади земель, но и их способности производить безопасную продукцию. Истощенная или загрязненная почва юридически может оставаться сельскохозяйственной, но фактически утрачивает часть общественной ценности. Поэтому долгосрочная эффективность должна включать баланс гумуса, состояние структуры, эрозионную устойчивость и отсутствие опасного загрязнения.

Конституция 2026 года усиливает ценностную связь экологической культуры, знаний, прогресса и благосостояния народа. Для аграрной отрасли это означает переход от краткосрочного наращивания производства к управлению природным капиталом. Устойчивое сельское хозяйство обеспечивает текущую продовольственную потребность, сохраняет ресурсы, поддерживает сельские сообщества и оставляет будущим поколениям возможность продолжать производство.

Заключение. Конституция Республики Казахстан не регулирует отдельные технологические операции сельского хозяйства, однако создает фундаментальную правовую основу аграрного развития. Нормы о земле и природных ресурсах определяют их общественную ценность; гарантии собственности и предпринимательства обеспечивают самостоятельность производителя; экологические обязанности устанавливают пределы допустимого воздействия; права на труд и образование поддерживают человеческий капитал отрасли.

Главный вывод состоит в том, что право использовать землю неразрывно связано с обязанностью сохранять ее плодородие и экологические функции. Высокая урожайность не может признаваться полноценным результатом, если она достигается за счет деградации почв, загрязнения воды или угрозы

здоровью работников и потребителей. Экономическая эффективность должна оцениваться вместе с долгосрочными природными и социальными последствиями.

Для агронома конституционные принципы имеют практическое содержание. Они реализуются через научно обоснованный севооборот, защиту почвы от эрозии, точное применение удобрений, безопасное использование пестицидов, сохранение влаги, мониторинг полей и документирование операций. Профессиональная ответственность специалиста включает не только получение урожая, но и сохранение ресурсной основы производства для будущих поколений.

Дальнейшее развитие аграрной сферы требует согласования законодательства, государственной поддержки, научных исследований и образовательных программ. Особое значение имеют регионально адаптированные технологии, цифровой мониторинг, производственная практика студентов и доступ хозяйств к квалифицированным консультациям. Такой подход позволяет превратить общие конституционные положения в конкретные механизмы устойчивого сельскохозяйственного развития.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 15 марта 2026 года, введена в действие с 1 июля 2026 года. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
2. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442. Информационно-правовая система «Әділет».
3. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Информационно-правовая система «Әділет».
4. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2002 года № 331 «О защите растений». Информационно-правовая система «Әділет».
5. Закон Республики Казахстан от 2 января 2023 года № 183-VII ЗРК «О растительном мире». Информационно-правовая система «Әділет».
6. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Конституция Республики Казахстан и официальные правовые акты.
7. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий». Информационно-правовая система «Әділет».

Главный редактор*: Р.А. Мамедов*

Компьютерная обработка: *А.А. Амантаев*

Материалы конференции

Костанайского инженерно-экономического университета имени М. Дулатова

– 2026. – №3. – Костанай: КИнЭУ им. М. Дулатова. – 70 с.

Электронная версия в открытом доступе:

https://journal.kineu.kz/

Инструкции для авторов и публикационная этика размещены на сайте журнала:

https://journal.kineu.kz/

Текст материалов публикуется в авторской редакции.

Редакция не несет ответственности за содержание опубликованных материалов.

Адрес редакции:

110007, Республика Казахстан, г. Костанай,

КИнЭУ имени М. Дулатова, ул. Чернышевского 59, 306 каб.

Костанайский инженерно-экономический университет имени М. Дулатова

Тел.: 8-708-678-30-87

E-mail: nauka@kineu.kz